

Số: 20 /BC-HĐND

Đức Phổ, ngày 24 tháng 4 năm 2025

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết tán thành chủ trương
về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Quảng Ngãi
kèm theo Tờ trình số 45/TTr-UBND ngày 24/4/2025 của UBND thị xã
(Trình Hội đồng nhân dân thị xã tại kỳ họp thứ 26)**

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 65/2025/QH15, ngày 19 tháng 02 năm 2025 và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thị xã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết tán thành chủ trương về việc sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Quảng Ngãi kèm theo Tờ trình số 45/TTr-UBND ngày 24/4/2025 của Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ.

Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết, cơ sở pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

1. Sự cần thiết

Việc sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị hành chính cấp xã nhằm thực hiện chủ trương sáp nhập đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp theo Kết luận số 127-KL/TW ngày 28 tháng 02 năm 2025, Kết luận số 137-KL/TW ngày 28 tháng 3 năm 2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư và tại Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12 tháng 4 năm 2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII: “*Cơ bản thống nhất với Đề án về phương án sáp nhập đơn vị hành chính cấp tỉnh, không tổ chức cấp huyện, sáp nhập cấp xã và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp*”; “*đồng ý sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã bảo đảm cả nước giảm khoảng 60-70% số lượng đơn vị hành chính cấp xã so với hiện nay*”; góp phần tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và chất lượng phục vụ Nhân dân, phù hợp với định hướng phát triển kinh tế - xã hội hiện nay.

2. Về cơ sở pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Căn cứ các cơ sở pháp lý sau:

- Quy định tại khoản 4, Điều 10, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 về trình tự, thủ tục thành lập, giải thể, nhập, chia đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới và đổi tên đơn vị hành chính: “*Sau khi có kết quả lấy ý kiến Nhân dân, cơ quan xây dựng đề án có trách nhiệm hoàn thiện đề án và gửi Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã ở các đơn vị hành chính có liên quan để xem xét, cho ý kiến về việc thành lập, giải thể, nhập, chia đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới và đổi tên đơn vị hành chính*”.

- Quy định tại điểm h, khoản 1, Điều 18, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp huyện: “*Xem xét, cho ý kiến về việc thành lập, giải thể, nhập, chia đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới và đổi tên đơn vị hành chính cấp mình và cấp xã trực thuộc*”.

- Quy định tại khoản 4, Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về trình tự, thủ tục xây dựng và thông qua đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã: “*Sau khi có kết quả lấy ý kiến Nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoàn thiện đề án, gửi Hội đồng nhân dân các cấp có liên quan xem xét, biểu quyết về chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã, tổng hợp và gửi Bộ Nội vụ để thẩm định*”.

- Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp: Tại điểm a, khoản 2, mục II “*Sau khi hoàn thành việc lấy ý kiến Nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, ban hành nghị quyết thông qua chủ trương*”.

- Kết luận số 2340-KL/TU ngày 18 tháng 4 năm 2025 của Thị ủy, Ban Thường vụ Thị ủy Đức Phổ về dự kiến Phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, xã: “*Cơ bản thống nhất dự kiến Phương án, tên gọi đơn vị hành chính cấp tỉnh, xã sau sắp xếp như đề nghị của Ủy ban nhân dân thị xã*”.

Như vậy, căn cứ các quy định nêu trên, việc Ủy ban nhân dân thị xã trình Hội đồng nhân dân thị xã ban hành Nghị quyết tán thành chủ trương về việc sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Quảng Ngãi là cần thiết và đúng thẩm quyền theo quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2025.

II. Hồ sơ, trình tự thủ tục

Hồ sơ của Ủy ban nhân dân thị xã trình Hội đồng nhân dân thị xã gồm:

- Tờ trình số 45/TTr-UBND ngày 24/4/2025;
- Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã;
- Báo cáo tổng hợp ý kiến Nhân dân, ý kiến Hội đồng nhân dân xã, phường;
- Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thị xã.

Căn cứ khoản 2, Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính, Ban pháp chế Hội đồng nhân dân thị xã nhận thấy thành phần hồ sơ gửi thẩm tra đảm bảo đầy đủ theo quy định, đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân thị xã.

III. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thị xã cơ bản nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, theo đó tán thành chủ trương sắp xếp, sáp nhập 15 đơn vị hành chính cấp xã, phường thuộc thị xã Đức Phổ để thành lập 05 đơn vị hành chính cấp xã mới thuộc tỉnh Quảng Ngãi (*giảm 10/15 đơn vị hành chính, tỷ lệ 66,67%, đảm bảo giảm đúng tỷ lệ 60-70% số lượng đơn vị hành chính cấp xã*

so với hiện nay theo Nghị quyết số 60-NQ/TW). Các đơn vị hành chính cấp xã mới thành lập đều đảm bảo các tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số, có các yếu tố văn hoá, phong tục tập quán, kinh tế, xã hội tương đồng mở ra dư địa phát triển trong tương lai, cụ thể như sau:

1. Thành lập phường Trà Câu

Trên cơ sở nhập nguyên trạng toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của 04 đơn vị hành chính cấp xã, gồm: xã Phổ An, xã Phổ Thuận, phường Phổ Văn và phường Phổ Quang. Sau sắp xếp, phường Trà Câu có diện tích tự nhiên 54,463km², quy mô dân số 45.524 người; dự kiến nơi đặt trụ sở làm việc của đơn vị hành chính mới tại phường Phổ Văn hiện nay.

2. Thành lập xã Nguyễn Nghiêm

Trên cơ sở nhập nguyên trạng toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của 02 đơn vị hành chính cấp xã, gồm: xã Phổ Phong và xã Phổ Nhon. Sau sắp xếp, xã Nguyễn Nghiêm mới có diện tích tự nhiên 95,335km², quy mô dân số 18.041 người; dự kiến nơi đặt trụ sở làm việc của đơn vị hành chính mới tại xã Phổ Nhon hiện nay.

3. Thành lập phường Đức Phổ

Trên cơ sở nhập nguyên trạng toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của 05 đơn vị hành chính cấp xã, gồm: phường Phổ Hòa, phường Nguyễn Nghiêm, phường Phổ Ninh, phường Phổ Minh và phường Phổ Vinh. Sau sắp xếp, phường Đức Phổ mới có diện tích tự nhiên 69,372km², quy mô dân số 41.358 người; nơi đặt trụ sở làm việc của đơn vị hành chính mới tại phường Nguyễn Nghiêm hiện nay.

4. Thành lập xã Khánh Cường

Trên cơ sở nhập nguyên trạng toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của 02 đơn vị hành chính cấp xã: xã Phổ Khánh, xã Phổ Cường. Sau sắp xếp, xã Khánh Cường mới có diện tích tự nhiên 103,980km², quy mô dân số 28.964 người; nơi đặt trụ sở làm việc của đơn vị hành chính mới tại xã Phổ Cường hiện nay.

5. Thành lập phường Sa Huỳnh

Trên cơ sở nhập nguyên trạng toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của 02 đơn vị hành chính cấp xã: xã Phổ Châu và phường Phổ Thạnh. Sau sắp xếp phường Sa Huỳnh mới có diện tích tự nhiên 49,948km², quy mô dân số 32.396 người; nơi đặt trụ sở làm việc của đơn vị hành chính mới tại phường Phổ Thạnh hiện nay.

IV. Nhận xét và kiến nghị

1. Nhận xét

Công tác sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính là một chủ trương hoàn toàn đúng đắn của Đảng, Nhà nước. Trong thời gian qua, Ủy ban nhân dân thị xã đã tích cực, khẩn trương, thận trọng trong từng bước triển khai thực hiện và lập Đề án; chỉ đạo Ủy ban nhân dân các xã, phường thực hiện việc lấy ý kiến cử tri

(đại diện hộ gia đình) công khai, minh bạch, kết quả có trên 99,5% cử tri tán thành, ủng hộ và trình Hội đồng nhân dân các xã, phường xem xét, cho ý kiến, kết quả có 100% đại biểu tham dự kỳ họp Hội đồng nhân dân các xã, phường biểu quyết tán thành chủ trương về việc sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Quảng Ngãi theo Đề án.

Nhìn chung, các đơn vị hành chính cấp xã sau khi sắp xếp được điều chỉnh khép kín theo địa bàn quản lý, dễ xác định theo ranh giới; việc đặt tên phù hợp với nguyên tắc, quy định của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại Điều 7, Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15; bộ máy, biên chế được tinh giản theo quy định, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của Nhà nước. Trên cơ sở kết quả thẩm tra, Ban Pháp chế thống nhất với các nội dung và dự thảo Nghị quyết trình Hội đồng nhân dân thị xã tại kỳ họp lần thứ 26 (kỳ họp chuyên đề).

2. Kiến nghị

Theo Báo cáo số 119/BC-UBND ngày 21/4/2025 của Ủy ban nhân dân thị xã về tổng hợp kết quả lấy ý kiến cử tri, vẫn còn một số ý kiến khác hoặc không đồng ý chủ yếu liên quan đến việc đặt tên và nơi đặt trụ sở làm việc của đơn vị hành chính mới. Cụ thể: (1) Đối với xã Khánh Cường: cử tri xã Phổ Cường có 122 phiếu đề nghị đặt tên xã mới là xã Phạm Xuân Hòa; cử tri xã Phổ Khánh có 32 phiếu không đồng ý với đề án và 52 phiếu ý kiến đề nghị đặt trụ sở làm việc tại xã Phổ Khánh hiện nay. (2) Đối với xã Nguyễn Nghiêm: cử tri xã Phổ Phong có 71 phiếu không đồng ý, có 1.470 /4.529 (chiếm tỷ lệ 32,45%) phiếu ý kiến khác về đề nghị đặt trụ sở làm việc tại xã Phổ Phong hiện nay.

Ban pháp chế HĐND thị xã có kiến nghị sau:

- Để kịp thời giải thích, lắng nghe ý kiến, nguyện vọng của cử tri, đề nghị Ủy ban nhân dân thị xã chỉ đạo Ủy ban nhân dân các xã, phường có liên quan tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền, giải thích cho cử tri hiểu rõ để tạo sự đồng thuận cao trong Nhân dân.

- Đối với việc xác định nơi đặt trụ sở làm việc của đơn vị hành chính mới: Sau khi thành lập, đề nghị đơn vị hành chính mới phải có kế hoạch khảo sát, quy hoạch, bố trí địa điểm trung tâm và đầu tư cơ sở hạ tầng phù hợp với không gian phát triển và tạo điều kiện thuận lợi nhất cho Nhân dân.

Trên đây là nội dung thẩm tra của Ban Pháp chế, kính trình Hội đồng nhân dân thị xã xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND thị xã;
- UBND thị xã;
- Các Ban HĐND thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- VP HĐND và UBND thị xã;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Tô Thị Trúc