

Số: 142 /BC-HĐND

Đức Phổ, ngày 07 tháng 10 năm 2024

## BÁO CÁO

### Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thị xã Đức Phổ

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ và phân công của Thường trực HĐND thị xã, Ban Pháp chế HĐND thị xã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thị xã Đức Phổ kèm theo Tờ trình số 86/TTr-UBND ngày 30/9/2024 của Ủy ban nhân dân thị xã trình HĐND thị xã tại kỳ họp thứ 21 (kỳ họp chuyên đề); kết quả thẩm tra như sau:

#### 1. Về sự cần thiết ban hành nghị quyết

Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15 được Quốc hội khóa XV thông qua tại kỳ họp thứ 4 ngày 10 tháng 11 năm 2022, có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2023. Để triển khai thực hiện đồng bộ, thống nhất, hiệu quả; nâng cao vai trò trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, tổ chức; nâng cao năng lực chuyên môn cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và người lao động; tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện dân chủ ở cơ sở, kịp thời biểu dương khen thưởng và xử lý nghiêm những hành vi vi phạm pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thị xã.

Từ thực tiễn và yêu cầu nêu trên, việc ban hành Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở để tổ chức triển khai thực hiện đồng bộ, thống nhất trên địa bàn thị xã Đức Phổ là cần thiết.

#### 2. Cơ sở pháp lý và thẩm quyền quyết định

Tại khoản 2, Điều 85, Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện: “Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn”.

Tại điểm đ, khoản 2, Mục II, Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, quy định: “Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân các cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn”.

Căn cứ khoản 1, Điều 54, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và cơ sở pháp lý nêu trên, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thị xã nhận thấy việc ban hành Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thị xã Đức Phổ thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của Hội đồng nhân dân thị xã.

#### 3. Về quy trình, nội dung dự thảo Nghị quyết

**a) Về hồ sơ, trình tự**

Hồ sơ, dự thảo Nghị quyết đã được Ủy ban nhân dân thị xã ban hành văn bản lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan; sau khi có ý kiến tham gia đóng góp của các cơ quan, đơn vị, Ủy ban nhân dân thị xã tiếp tục bổ sung, hoàn chỉnh trước khi trình Hội đồng nhân dân thị xã.

**b) Về nội dung của dự thảo Nghị quyết**

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thị xã cơ bản nhất trí với bố cục trong dự thảo Nghị quyết gồm 4 điều: (1) Điều 1. Thông qua các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thị xã Đức Phổ; (2) Điều 2. Nguồn kinh phí thực hiện; (3) Điều 3. Tổ chức thực hiện; (4) Điều 4. Hiệu lực thi hành.

Tuy nhiên, qua thẩm tra Ban Pháp chế có một số kiến nghị như sau:

- Về căn cứ pháp lý: đề nghị bổ sung “*Căn cứ Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở*”.

- Về nội dung tại khoản 1, Điều 1, dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở: Phần lớn các nguyên tắc này đã được quy định cụ thể tại Điều 3, Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và việc thực hiện phải đảm bảo đầy đủ các nguyên tắc theo quy định của pháp luật. Do đó, Ban Pháp chế đề nghị không nêu lại các nội dung đã được pháp luật quy định trong Nghị quyết của Hội đồng nhân dân.

- Về nội dung các biện pháp thực hiện: cơ bản đã cụ thể hóa được 05 biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở quy định tại Điều 8, Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và phù hợp với tình hình, điều kiện thực tế của thị xã.

**4. Ý kiến của Ban Pháp chế HĐND thị xã**

Nội dung dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân thị xã trình bảo đảm căn cứ pháp lý, phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước; bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất với hệ thống pháp luật.

Đề nghị Ủy ban nhân dân thị xã chỉ đạo xây dựng chương trình, kế hoạch cụ thể, bố trí đủ kinh phí hoạt động cho các cơ quan, đơn vị để tổ chức thực hiện đảm bảo hoàn thành các mục tiêu Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thị xã. Đồng thời chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị xây dựng Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở theo quy định.

Ban Pháp chế kính báo cáo HĐND thị xã xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- TT.HĐND thị xã;
- UBND thị xã;
- Các Ban HĐND thị xã
- Phòng Nội vụ thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Tô Thị Trúc**