

Số: 17 /KL-UBND

Đức Phổ, ngày 10. tháng 4 năm 2015

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc chấp hành các quy định của pháp luật về cải tạo đồng ruộng kết hợp tận thu đất sét đối với Công ty Cổ phần gạch ngói Phổ Hòa

Thực hiện Quyết định số 7314/QĐ-UBND ngày 22/10/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Đức Phổ về việc thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về hoạt động khai thác đất, cát và cải tạo đồng ruộng, kết hợp tận thu đất sét để làm vật liệu xây dựng thông thường trên địa bàn xã Phổ Hòa; Quyết định số 8883/QĐ-UBND ngày 03/12/2014 của Ủy ban nhân dân huyện về việc gia hạn thời gian thanh tra, từ ngày 30/10 đến ngày 31/12/2014.

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 10/BC-ĐTT ngày 24/3/2015 của Trưởng Đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra, Ủy ban nhân dân huyện kết luận như sau:

Sau đây là kết quả thanh tra:

1. Đặc điểm tình hình

Xã Phổ Hòa nằm phía Nam trung tâm huyện, tổng diện tích tự nhiên 1.626,57 ha, trong đó có một số diện tích ở vùng cao khó sản xuất, tưới tiêu cho vùng này rất khó khăn; vị trí địa lý: phía Đông giáp xã Phổ Vinh, phía Tây giáp xã Ba Trang, huyện Ba Tơ, phía Nam giáp xã Phổ Cường, phía Bắc giáp thị trấn Đức Phổ; cơ cấu dân số: 4.449 khẩu, 1.117 hộ.

Cơ sở hạ tầng về giao thông: Đầu tư xây dựng bê tông 3.200 m; nâng cấp cứng hóa 3.600 m đường giao thông nông thôn; đầu tư xây dựng kiên cố hóa bê tông kênh mương 9.353 m.

Cải tạo đồng ruộng, kết hợp tận thu đất sét làm vật liệu gạch, ngói là chủ trương của Đảng, Nhà nước và cũng như nguyện vọng chung của nhân dân trong vùng, đồng thời thực hiện việc dồn điền đổi thửa trong sản xuất nông nghiệp, góp phần vào việc xây dựng nông thôn mới, nhằm mục đích đưa những diện tích đất tại vùng cao khó sản xuất hoặc sản xuất bấp bênh đưa vào sản xuất ổn định, thuận tiện hơn, làm tăng năng suất lương thực, thực phẩm trên một đơn vị diện tích cho người nông dân, góp phần đảm bảo an ninh lương thực địa phương.

2. Kết quả kiểm tra, xác minh

Ngày 27/5/2013, nhân dân trong thôn Hiền Văn làm Đơn xin cải tạo đất gửi đến Ủy ban nhân dân xã Phổ Hòa đề nghị cải tạo đồng ruộng để thuận lợi cho việc sản xuất tưới tiêu và tăng năng suất công trồng.

Căn cứ Đơn xin cải tạo đất của nhân dân trong thôn, Ủy ban nhân dân xã Phở Hòa tiến hành phối hợp với Công ty Cổ phần gạch ngói Phở Hòa lập các thủ tục theo quy định để cải tạo đồng ruộng.

Ngày 20/5/2013, Công ty Cổ phần gạch ngói Phở Hòa lập Hợp đồng kinh tế số 04/HDKT/CT về việc lập Phương án cải tạo đồng ruộng kết hợp tận thu đất sét tại Đồng Miếu - Xóm Cũ - Thôn Hiền Văn - Xã Phở Hòa với số tiền 70.000.000 đồng.

Theo thuyết minh thiết kế kỹ thuật thi công và dự toán cải tạo xây dựng đồng ruộng và tận thu đất sét làm vật liệu sản xuất gạch, địa điểm: Đồng Miếu, Xóm Cũ, thôn Hiền Văn, xã Phở Hòa, huyện Đức Phổ. Tổng vốn đầu tư: 1.685.178.574 đồng từ nguồn tận thu đất sét, trong đó: Xây lắp 1.061.733.915 đồng, chi phí khác 623.444.659 đồng, gồm:

* Phần thu: Thu tiền việc cải tạo đồng ruộng tại thời điểm lập dự toán giá đất sét 34.000 đ/m³.

$$34.000 \text{ đ/m}^3 \times 49.977,22 \text{ m}^3 = 1.699.225.480 \text{ đồng}$$

* Phần chi:

- Chi phí xây lắp trước thuế: 892.064.174 đồng.
- + Thuế tài nguyên và phí môi trường: 80.463.324 đồng.
- + Thuế VAT: 89.206.417 đồng.
- + Giá trị xây lắp sau thuế: 1.061.733.915 đồng.
- Chi phí khác: 623.444.659 đồng.
- + Chi phí khảo sát TKKTTC và lập Dự toán 41.420.435 đồng.
- + Chi phí thiết kế (QĐ số: 957/BXD-VP) 26.886.814 đồng.
- + Chi phí thẩm định thiết kế kỹ thuật & dự toán 2.000.000 đồng.
- + Chi phí giám sát công trình 20.400.616 đồng.
- + Chi phí BQL (QĐ số: 957/BXD-VP) 23.462.180 đồng.
- + Chi phí lập hồ sơ mời thầu 2.767.183 đồng.
- + Chi phí kiểm toán 6.280.132 đồng.
- + Chi phí hỗ trợ, đền bù hoa màu 469.188.000 đồng.
- + Chi phí chỉnh lý bản đồ, chỉnh lý ruộng đất sau khi cải tạo 9.494.500 đồng.
- + Chi phí tôn thành mương bê tông (cao 15cm, dài 100m) 5.000.000 đồng.
- + Chi phí cấp sổ đỏ sau cải tạo đồng ruộng 4.232.800 đồng.

Hồ sơ thiết kế kỹ thuật thi công công trình cải tạo xây dựng đồng ruộng kết hợp tận thu đất sét làm vật liệu sản xuất gạch được cấp có thẩm quyền thẩm định ngày 12/7/2013.

Sau khi hoàn thành các thủ tục trên, ngày 22/7/2013 Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn ban hành Quyết định số 372/QĐ-SNN&PTNT về việc phê duyệt thiết

kế kỹ thuật thi công và Dự toán công trình: Cải tạo đồng ruộng kết hợp tận thu đất sét tại xứ đồng Đồng Miếu Xóm Cũ, thôn Hiền Văn, xã Phổ Hòa, huyện Đức Phổ với nội dung: Chủ đầu tư: Ủy ban nhân dân xã Phổ Hòa; tổng vốn và nguồn vốn đầu tư: Từ nguồn tận thu bán đất sét và chia thành 02 giai đoạn khai thác. Thời hạn cấp phép 1 năm, đến nay đã hết nhưng đơn vị đã lập thủ tục xin gia hạn theo quy định của pháp luật.

Ngày 16/5/2013, Ủy ban nhân dân xã Phổ Hòa lập Hợp đồng giao khoán số 26/HĐKT với Công ty Cổ phần gạch ngói Phổ Hòa về việc thi công cải tạo đồng ruộng kết hợp tận thu đất sét tại xứ đồng Đồng Miếu Xóm Cũ, thôn Hiền Văn, xã Phổ Hòa, huyện Đức Phổ theo hình thức chia khóa trao tay (trừ chi phí Ban quản lý dự án).

Ngày 25/7/2013, Công ty Cổ phần gạch ngói Phổ Hòa tiến hành Hợp đồng tư vấn giám sát thi công xây dựng số 10/HĐ-TVGS với Công ty TNHH MTV xây dựng công trình QAM về việc thi công cải tạo đồng ruộng kết hợp tận thu đất sét tại xứ đồng Đồng Miếu Xóm Cũ, thôn Hiền Văn, xã Phổ Hòa, huyện Đức Phổ, số tiền 20.400.000 đồng.

* Kết quả kiểm tra

- Kinh phí chi hỗ trợ, đền bù hoa màu gồm: Sau khi lập đầy đủ thủ tục theo quy định, ngày 28/7/2013 đơn vị thi công công trình (Công ty Cổ phần gạch ngói Phổ Hòa) tiến hành lập Danh sách các hộ được hỗ trợ ngưng vụ đợt 1 (từ ngày 01/8/2013 đến 01/8/2014) gồm có 44 hộ, diện tích được hỗ trợ 47.099 m², đơn giá 2.000.000 đồng/500 m², với số tiền 188.396.000 đồng được các hộ sản xuất trên đất ký nhận tiền; tháng 5/2014 Công ty Cổ phần gạch ngói Phổ Hòa tiến hành lập Danh sách các hộ được hỗ trợ ngưng vụ đợt 2 (từ ngày 01/6/2014 đến 01/6/2015) gồm có 41 hộ, diện tích được hỗ trợ 47.115 m², đơn giá 2.000.000 đồng/500 m², với số tiền 188.132.000 đồng được các hộ sản xuất trên đất ký nhận tiền; hỗ trợ tiền di dời mồ mã 63 ngôi, 1.200.000 đồng/ ngôi, với số tiền 70.560.000 đồng; hỗ trợ vườn chuối cho ông Nguyễn Văn Nhứt 2.000.000 đồng; hỗ trợ đồng mía ông Cao Văn Nam 1.700.000 đồng và công đắp đờng làm mương 7.425.000 đồng. Tổng số tiền 467.213.000 đồng.

- Khối lượng khai thác: Tính đến tháng 3/2014 đơn vị đã khai thác với khối lượng 26.111,5 m³.

- Thuế tài nguyên và phí môi trường: Tính đến tháng 3/2014 đơn vị đã nộp với số tiền 149.547.900 đồng.

- Về bàn giao đất cho hộ gia đình: Trong quá trình khai thác, kết thúc giai đoạn 1 hoàn thành các hạng mục theo thiết kế được duyệt và nghiệm thu đưa vào sử dụng thì các hộ dân phát hiện thiết kế đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt chưa phù hợp với thực tiễn sử dụng. Do đó tại cuộc họp ngày 26/5/2014, giữa Chủ đầu tư, đơn vị thi công, tư vấn giám sát và toàn thể nhân dân có ruộng cải tạo đi đến thống nhất điều chỉnh thiết kế kỹ thuật thi công với nội dung: Phá dỡ bờ lô số 1 và lô số 4; giữa lô số 7 và lô số 9; giữa lô số 9 và lô số 11; giữa lô số 11 và lô số 13, giữa lô số 13 và lô số 16; giữa lô số 3 và lô số 6; giữa lô số 4 và lô số 7 nhưng để lại mương tưới và đường bờ

lô. Điều chỉnh và phát sinh nương tưới giữa lô số 4 và lô số 5, lô số 6 và lô số 7 và làm nương tưới tại phía bắc thửa đất của bà Nguyễn Thị Liễu để tưới cho 3 hộ.

Sau khi hoàn thành các hạng mục điều chỉnh theo yêu cầu và nguyện vọng của nhân dân, ngày 27/5/2014 Ủy ban nhân dân xã Phổ Hòa tiến hành lập Biên bản về việc giao đất cho hộ gia đình, cá nhân cho 31 hộ, tổng diện tích được giao là 47.000 m².

- Cấp giấy chứng nhận QSDĐ cho nhân dân sau khi cải tạo đồng ruộng: Hiện nay chưa thực hiện xong.

- Trong quá trình thi công thì Công ty Cổ phần gạch ngói Phổ Hòa đã làm đường mới cho nhân dân trong thôn đi lại thuận tiện với chiều dài 500 m, rộng 4 m. Tuy nhiên, trong quá trình vận chuyển đất sét ra khỏi vùng khai thác đã làm hư hỏng một số đoạn đường tiếp giáp với cánh đồng.

3. Kết luận

* Kết quả đạt được:

- Việc Công ty Cổ phần gạch Tynel Phổ Hòa trong quá trình cải tạo đồng ruộng và kết hợp tận thu đất sét là việc làm được nhân dân trong vùng đồng tình, ủng hộ, tạo điều kiện thuận lợi cho một số hộ dân có đất trong khu vực này sản xuất nông nghiệp thuận lợi, tăng năng suất lương thực, thực phẩm cũng như thu nhập.

- Đơn vị đã chi một khoản tiền 467.213.000 đồng để hỗ trợ cho nhân dân có đất trong vùng cải tạo đồng ruộng ngừng sản xuất, với giá tiền hỗ trợ 2.000.000 đồng/ 500 m² (1 sào)/ năm là việc làm đáng khích lệ.

- Tính đến nay đơn vị đã khai thác với khối lượng 26.111,5 m³/ 49.977,22 m³ và chấp hành nghiêm túc nghĩa vụ đối với Nhà nước như: thuế tài nguyên và phí môi trường số tiền 149.547.900 đồng/ 80.463.324 đồng, vượt so với dự toán 69.084.576 đồng.

- Trong thời gian thi công đơn vị đã làm hơn 500 m đường giao thông nội đồng, phục vụ cho nhân dân đi lại sản xuất nông nghiệp thuận lợi, tổng giá trị khoảng 500.000.000 đồng.

- Đơn vị đã giao ruộng giai đoạn 1 cho 31 hộ dân để tiến hành sản xuất và làm các thủ tục trình cấp có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho nhân dân 47.000 m².

Như vậy, việc cải tạo đồng ruộng kết hợp tận thu đất sét của Công ty Cổ phần gạch ngói Phổ Hòa tại vùng Đồng Miếu, xóm Cũ, thôn Hiền Văn, xã Phổ Hòa, huyện Đức Phổ là chủ trương đúng đắn của địa phương, phát huy được tác dụng Dự án, nhân dân đồng tình ủng hộ, tạo điều kiện thuận lợi trong sản xuất nông nghiệp và hình thành cánh đồng mẫu lớn, góp phần xây dựng nông thôn mới trong địa phương.

* Hạn chế:

- Chưa điều chỉnh thiết kế kịp thời theo hiện trạng đồng ruộng đã cải tạo mà hiện nay đã giao lại cho nhân dân sản xuất.

- Chưa kịp thời xử lý những đoạn đường bị hư hỏng tại vị trí tiếp giáp với đồng ruộng, chưa xử lý đá tại thửa ruộng của ông Nguyễn Văn Lương, một số đoạn mương chưa sửa chữa hoàn thiện để phục vụ việc tưới, tiêu cho đồng ruộng.

- Giấy phép hết hạn nhưng Chủ đầu tư không phát hiện.

4. Xử lý

- Chủ đầu tư (Ủy ban nhân dân xã Phổ Hòa) điều chỉnh thiết kế, dự toán cho phù hợp với thực trạng đồng ruộng đã cải tạo mà hiện nay đã giao cho 31 hộ đang sản xuất.

- Chủ đầu tư (UBND xã Phổ Hòa) yêu cầu đơn vị thi công xử lý một số đoạn đường bị hư hỏng tiếp giáp với khu vực đồng ruộng hiện đang cải tạo và sửa chữa hoàn thiện các đoạn mương để sớm đưa đồng ruộng vào sản xuất trong vụ hè thu có hiệu quả. Thời gian hoàn thành trước ngày 30/5/2015.

- Khẩn trương làm giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho 31 nhân dân tại khu vực đã khai thác xong bàn giao cho dân, thời hạn hoàn thành trong quý II/2015.

Trên đây là kết luận thanh tra của Ủy ban nhân dân Đức Phổ về việc chấp hành các quy định của pháp luật về hoạt động cải tạo đồng ruộng và kết hợp tận thu đất sét trên địa bàn xã Phổ hòa, đề nghị các Tổ chức, cá nhân liên quan nghiêm túc thực hiện kết luận này./.

Nơi nhận: Ủy

- Thanh tra tỉnh;
- Huyện ủy;
- Thanh tra huyện;
- Phòng NN&PTNT huyện;
- UBND xã Phổ Hòa;
- C. ty Cổ phần gạch ngói Phổ Hòa;
- Lưu: VP, TTH.



CHỦ TỊCH

Lê Văn Mùi