

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN ĐỨC PHỔ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 46 /KL-UBND

Đức Phổ, ngày 04 tháng 4 năm 2015

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc chấp hành các quy định của pháp luật về hoạt động khai thác khoáng sản làm vật liệu san lấp đối với Công ty TNHH XD & TM Tấn Lộc, Công ty TNHH XD Minh Hoàn và Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á

Thực hiện Quyết định số 7214/QĐ-UBND ngày 22/10/2014 của Ủy ban nhân dân huyện Đức Phổ về việc thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về hoạt động khai thác, cắt và cải tạo đống ruộng, kết hợp tọa thủ đất sét để làm vật liệu xây dựng thông thường trên địa bàn xã Phố Hòa; Quyết định số 8883/QĐ-UBND ngày 03/12/2014 của Ủy ban nhân dân huyện về việc gia hạn thời gian thanh tra; từ ngày 30/10 đến ngày 31/12/2014, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Ủy ban nhân dân xã Phố Hòa, Công ty TNHH XD & TM Tấn Lộc, Công ty TNHH XD Minh Hoàn, Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á (ủy quyền cho Công ty TNHH XD Minh Hoàn) và một số tổ chức, cá nhân liên quan; đồng thời kiểm tra tại hiện trường khai thác đất làm vật liệu san lấp của các đơn vị khai thác, địa điểm: Thôn Hiền Văn, xã Phố Hòa, huyện Đức Phổ.

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 11,12 và 13/BC-ĐTT ngày 24/3/2015 của Trưởng Đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra, Ủy ban nhân dân huyện kết luận như sau:

1. Khái quát chung

Xã Phố Hòa nằm phía Nam trung tâm huyện, tổng diện tích tự nhiên 1.626,57 ha; vị trí địa lý: phía Đông giáp xã Phố Vinh, phía Tây giáp xã Ba Trang, huyện Ba Tơ, phía Nam giáp xã Phố Cường, phía Bắc giáp thị trấn Đức Phổ; cơ cấu dân số: 4.449 khẩu, 1.117 hộ.

Cơ sở hạ tầng về giao thông: Đầu tư xây dựng bê tông 3.200 m; nâng cấp cứng hóa 3.600 m đường giao thông nông thôn; đầu tư xây dựng kiên cố hóa bê tông kênh mương 9.353 m.

2. Kết quả kiểm tra, xác minh

2.1. Đối với Công ty TNHH XD & TM Tấn Lộc.

Cơ cấu nhân sự:

Công ty TNHH XD & TM Tấn Lộc được cấp Giấy phép khai thác làm vật liệu san lấp theo Quyết định số 5759/QĐ-UBND ngày 05/12/2012 của UBND huyện của Ủy ban nhân dân huyện để phục vụ thi công san lấp mặt bằng các Dự án: Đường Trung tâm thị trấn Đức Phổ, Tuyến đường từ ngã tư cầu Bà Kỳ đến khu quy hoạch thương mại, Gói thầu số 2 thi công xây lắp các hạng mục: san nền thuộc công trình Quảng Trường Đức Phổ và công trình Đường vào Cụm công nghiệp - Tiểu thủ công nghiệp Đồng Làng.

Trong Giấy phép khai thác quy định:

- Diện tích khu vực khai thác 4,0 ha nằm trong phạm vi giới hạn bởi các điểm góc M1, M2, M3, M4 (có tọa độ theo hệ tọa độ) VN2000:

Điểm góc	Hệ tọa độ (VN2000)	
	X (m)	Y (m)
M1	1633.127.38	602.279.82
M2	1633.326.36	602.488.82
M3	1633.209.70	602.588.00
M4	1633.032.58	602.368.32

- Công suất khai thác 97.000 m³/ năm; thời hạn khai thác 24 tháng, kể từ ngày cấp giấy phép khai thác. Hoạt động khai thác khoáng sản theo phương án thiết kế đã được thẩm định, phê duyệt, các quy định của pháp luật về khoáng sản và pháp luật khác có liên quan. Khai thác đúng vị trí, diện tích, khối lượng và đúng mục đích khai thác theo quy định của Quyết định này.

- Thực hiện đúng chế độ báo cáo định kỳ kết quả khai thác và báo cáo những phát hiện mới về khoáng sản cho Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện.

- Hoàn thành các thủ tục liên quan đến việc thuê đất, ký quỹ phục hồi môi trường và thực hiện việc đóng cửa mỏ, phục hồi môi trường và đất đai sau khai thác theo quy định của pháp luật.

- Mọi hoạt động khai thác đất đồi làm vật liệu san lấp theo Quyết định trên chỉ được phép tiến hành sau khi Công ty TNHH XD & TM Tân Lộc thông báo kế hoạch khai thác, ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường, hoàn chỉnh thủ tục thuê đất, đăng ký hoạt động sản xuất kinh doanh tại cơ quan chức năng theo quy định của pháp luật và được Phòng Tài nguyên và Môi trường bàn giao, cắm mốc khu vực khai thác.

* Kết quả thanh tra, kiểm tra:

Tại biên bản làm việc giữa Đoàn thanh tra với Công ty TNHH XD & TM Tân Lộc ngày 26/12/2014 cung cấp: Ngày bắt đầu khai thác vào ngày 10 tháng 5 năm 2013 để cung cấp cho các công trình Quốc lộ 1A (đoạn qua xã Phó Cường), khối lượng khai thác 30.000 m³. Tuy nhiên, qua kiểm tra, xác minh tại cơ quan thuế thì Công ty TNHH XD & TM Tân Lộc khai thác trong 2 năm tổng khối lượng 74.047.86 m³, trong đó: năm 2013 xuất hóa đơn cho Công ty TNHH XD & TM Tân Lộc 35.575 m³, năm 2014 xuất hóa đơn cho công trình Quốc lộ 1A là 38.472.86 m³. Trong quá trình khai thác Công ty TNHH XD & TM Tân Lộc không thực hiện đúng quy định của pháp luật về khai thác khoáng sản như: Không có hợp đồng thuê đất; không được cấp có thẩm quyền giao mốc, giới hạn khai thác; không thông báo bằng văn bản ngày bắt đầu xây dựng cơ bản mỏ; không đăng ký ngày bắt đầu khai thác theo quy định; không báo cáo định kỳ hoạt động khai thác khoáng sản; không thực hiện công tác thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản còn lại trong khu vực được phép khai thác

cho cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền theo quy định; không bàn giao, cắm mốc khu vực khai thác trên thực địa; khai thác không đúng mốc giới phạm vi khu vực được phép khai thác (khai thác ngoài khu vực cho phép), cụ thể: Kết quả kiểm tra 02 tọa độ $I(X:1633.040; Y: 602.219)$, $II(X: 1633.098; Y: 602.276)$ đều nằm ngoài phạm vi cấp phép khai thác, **Điểm số I** cách phạm vi khai thác 100 m. Nguyên nhân đơn vị lấy đất không đúng vị trí trong Giấy phép khai thác là do trước khi xin giấy phép khai thác đơn vị không khảo sát thăm dò địa chất trong vị trí được cấp giấy phép. Sau khi được cấp giấy phép đơn vị tiến hành khai thác thì gặp đá dưới lớp đất mặt nên không khai thác được. Do đó đơn vị được cấp phép khai thác tìm vị trí đất gần mỏ mà không có đủ cùng thỏa thuận với dân (người có đất) để khai thác. Hiện trạng khai thác khai thác đã không đúng hạn và được quyết định thời điểm xem tra giấy phép khai thác để xử lý theo quy định.

Ngày 26/9/2014 Công ty TNHH XD & TM Tân Lộc ký quỹ phục hồi môi trường tại Quỹ bảo vệ môi trường với số tiền 106.200.178 đồng.

2.2. Công ty TNHH XD Minh Hoàn

* Căn cứ pháp lý:

Công ty TNHH xây dựng Minh Hoàn được cấp Giấy phép khai thác làm vật liệu san lấp theo Quyết định số 3675/QĐ-UBND ngày 10/9/2008 và Quyết định số 9011/QĐ-UBND ngày 19/12/2011 của UBND huyện về việc gia hạn thời gian khai thác.

Trong Giấy phép khai thác quy định:

- Khu vực khai thác có diện tích khoảng 2,03 ha được giới hạn bởi các điểm góc M1, M2, M3, M4 (có tọa độ theo hệ tọa độ)VN2000:

Điểm góc	Hệ tọa độ (VN2000)	
	X (m)	Y (m)
M1	1633178.74	602232.21
M2	1633377.72	602441.20
M3	1633326.36	602488.82
M4	1633127.38	602279.82

- Công suất khai thác 49.000 m³/năm; Thời hạn khai thác: 3 năm kể từ ngày cấp giấy phép. Theo quyết định số 3675/QĐ-UBND ngày 10/9/2008 của UBND huyện về việc cấp phép khai thác và gia hạn gia hạn ngày 12 tháng 12 năm 2011 của UBND huyện về việc gia hạn khai thác.

- Mọi hoạt động khai thác khoáng sản theo các Quyết định nêu trên chỉ được phép tiến hành sau khi Công ty TNHH XD Minh Hoàn lập đầy đủ thủ tục theo quy định của pháp luật.

* Kết quả thanh tra, kiểm tra về thủ tục liên quan đến việc khai thác:

- Hợp đồng thuê đất: Ngày 29/7/2010, Công ty TNHH XD Minh Hoàn ký hợp đồng thuê đất với UBND tỉnh Quảng Ngãi (Sở Tài nguyên và Môi trường): Thời hạn thuê đất là 36 tháng đến hết ngày 27/9/2011. Thời hạn ký hợp đồng thuê đất sau khi cấp giấy phép khai thác 22 tháng. Số tiền thuê là 27.281.340 đồng.

Tuy nhiên, sau khi được gia hạn 12 tháng theo Quyết định số 9011/QĐ-UBND ngày 19/12/2011 thì Công ty TNHH XD Minh Hoàn không gia hạn hợp đồng thuê đất.

- Về Biên bản giao mốc giới khu vực khai thác: Ngày 27/9/2008, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện phối hợp với UBND xã Phổ Hòa và các cơ quan liên quan tiến hành giao mốc giới thực địa theo tọa độ được duyệt.

- Báo cáo hoạt động khai thác: Theo yêu cầu của Cảnh sát môi trường tỉnh, ngày 27/10/2010 Công ty TNHH XD Minh Hoàn có Báo cáo số 13/BC-Cty gửi cho cảnh sát môi trường. Ngoài ra trong quá trình hoạt động khai thác đơn vị không báo cáo theo quy định của Luật khoáng sản.

- Ký quỹ phục hồi môi trường: Ngày 25/9/2008 Công ty TNHH XD Minh Hoàn ký quỹ phục hồi môi trường tại Ngân hàng nông nghiệp phát triển nông thôn huyện số tiền 11.364.768 đồng, thời hạn 3 năm đến hết ngày 25/9/2011.

- Việc khai thác phục vụ cho các công trình: Đường Quốc lộ 1A - Phổ Vinh; Đường lên Khu di tích lịch sử Đặng Thùy Trâm.

- Tồn tại: Không thông báo kế hoạch khai thác; trong quá trình hoạt động khai thác của đơn vị; không thực hiện chế độ Báo cáo định kỳ hoạt động khai thác khoáng sản của đơn vị trong quá trình khai thác; không báo cáo kết quả thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản còn lại trong khu vực được phép khai thác cho cơ quan quản lý nhà nước (Phòng Tài nguyên và Môi trường); kiểm tra tại địa điểm khai thác khoáng sản của Cty TNHH XD Minh Hoàn cho thấy, không thực hiện đúng quy định của pháp luật về khai thác như: Khai thác có mức sâu hơn so với thiết kế được duyệt theo Bản vẽ số 06: Mặt cắt địa chất kết thúc năm khai thác; cải tạo phục hồi môi trường không đúng Phương án phục hồi môi trường được cấp có thẩm quyền phê duyệt, hiện trường nham nhở có những tảng đá ngổn ngang, không có mương thoát nước khu vực khai thác để bảo vệ địa hình, nước và sinh tràn san đường làm hư hỏng đường và rất nguy hiểm cho công dân khi lưu thông trên tuyến đường này nhưng ngày 19/4/2013 Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện, Ủy ban nhân dân xã Phổ Hòa xác nhận cho Công ty TNHH xây dựng Minh Hoàn với nội dung: *"Đoàn đã kiểm tra tại hiện trường, đơn vị khai thác đã san gạt tạo mặt bằng tương đối bằng phẳng sau khai thác và giao lại cho địa phương cơ lượng sẽ dựng thềm hợp: san lấp mặt bằng tạo cảnh quan khu vực bãi.....; Đơn vị đã tiến hành thu dọn toàn bộ phần đá cuội nhô trên mặt sau khai thác, san ủi các vạt đất không bằng phẳng, lấp các khu vực lõm. San lấp phần bề mặt địa hình đã bị biến dạng (bị lõm) do phân khối lượng đất đã bị lấy đi trong quá trình khai thác, kết hợp lấy đất san lấp mặt bằng khu vực đã khai thác để tạo mỹ quan địa hình khai thác."*

Cải tạo lại hệ thống thoát nước: Bố trí hệ thống thoát nước dọc khu vực khai thác để bảo vệ địa hình, đào mương thoát nước chảy theo dòng, không cho tràn san đường” là không đúng sự thật tại hiện trường sau khi khai thác, nhưng với nội dung xác nhận này của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện, Ủy ban nhân dân xã Phố Hòa làm cơ sở để Công ty TNHH xây dựng Minh Hoàn rút tiền ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường.

2.3. Đối với Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á

* Căn cứ pháp lý:

Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á được cấp Giấy phép khai thác làm vật liệu san lấp tại thôn Hiền Văn, xã Phố Hòa, huyện Đức Phổ theo Công văn số 1775/UBND-NN ngày 07/6/2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi để phục vụ theo khối lượng của Dự án Khu Thương mại - Dịch vụ chợ Đức Phổ và kết hợp khu nhà ở liền kề.

Ngày 21/8/2013, Ủy ban nhân dân huyện cấp giấy phép khai thác khoáng sản số 02/GP-UBND khai thác đất đồi làm vật liệu san lấp tại thôn Hiền Văn, xã Phố Hòa, huyện Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi với nội dung:

- Khu vực khai thác khoáng sản có diện tích khoảng 0,9 ha, được giới hạn bởi các điểm góc M1, M2, M3, M4 có tọa độ (theo hệ tọa độ VN2000, kinh tuyến trục 108, múi chiếu 3⁰) được xác định theo bảng.

Điểm góc	Tọa độ (Theo hệ tọa độ VN2000, kinh tuyến trục 108, múi chiếu 3 ⁰)	
	X(m)	Y(m)
M1	1632270.25	601795.72
M2	1632220.00	601898.00
M3	1632159.00	601878.00
M4	1632176.06	601784.00
Diện tích: 0,9 ha		

- Mức sâu khai thác: đến cos+30m; trữ lượng khai thác: 98.695 m³; công suất khai thác 55.000 m³/năm; thời hạn khai thác 24 tháng, kể từ ngày cấp giấy phép và khai thác.

- Tiến hành hợp đồng khai thác đất đồi làm vật liệu san lấp tại mỏ đất thôn Hiền Văn, xã Phố Hòa, huyện Đức Phổ theo đúng tọa độ, diện tích, mức sâu, công suất và trữ lượng quy định.

- Thực hiện đúng chế độ báo cáo định kỳ kết quả khai thác và báo cáo những phát hiện mới về khoáng sản cho Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện.

- Trước khi tiến hành khai thác phải hoàn thành các thủ tục liên quan đến việc thuê đất, phê duyệt dự án cải tạo phục hồi môi trường sau khai thác và ký quỹ phục hồi môi trường, thực hiện việc đóng cửa mỏ, phục hồi môi trường và đất đai sau khai thác theo quy định của pháp luật.

- Trước khi tiến hành khai thác phải báo để Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện kiểm tra thực địa, xác định tọa độ, mặt bằng khai thác và cắm mốc giới phạm vi khu vực được phép khai thác.

- Mọi hoạt động khai thác đất đồi làm vật liệu san lấp theo Giấy phép này chỉ được phép tiến hành sau khi Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á đã thực hiện đầy đủ các quy định của pháp luật có liên quan và các quy định tại Giấy phép này nộp cho UBND huyện Đức Phổ, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Đức Phổ; đăng ký ngày bắt đầu xây dựng mỏ, ngày bắt đầu khai thác; kế hoạch khai thác tại cơ quan Nhà nước theo quy định.

* Kết quả thanh tra, kiểm tra:

Khai thác khoáng sản làm vật liệu san lấp của Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á bắt đầu khai thác vào ngày 21 tháng 9 năm 2013 để cung cấp cho các công trình Khu thương mại dịch vụ Chợ Đức Phổ và kết hợp khu nhà ở liền kề. Qua kiểm tra, xác minh việc khai thác khoáng sản của Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á không thực hiện đúng quy định của pháp luật về khai thác khoáng sản như: Không có hợp đồng thuê đất, không thông báo bằng văn bản ngày bắt đầu xây dựng cơ bản mỏ, ngày bắt đầu khai thác cho UBND nơi có mỏ theo quy định; không báo cáo định kỳ hoạt động khai thác khoáng sản; không thực hiện công tác thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản còn lại trong khu vực được phép khai thác cho cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền theo quy định; không kiểm tra thực địa, xác định tọa độ, mặt bằng khai thác và cắm mốc giới phạm vi khu vực được phép khai thác; khai thác không đúng mốc giới phạm vi khu vực được phép khai thác (khai thác ngoài khu vực cho phép) cụ thể: Vị trí khai thác tại **điểm góc, có tọa độ (X: 1632417 m; Y: 0601749 m) và (X: 1632.380 m; Y: 601.830 m)** nằm ngoài phạm vi được cấp phép khai thác là do Nguyên nhân Chủ đầu tư lấy đất không đúng vị trí trong Giấy phép khai thác là do trước khi xin giấy phép khai thác đơn vị không khảo sát thăm dò địa chất trong vị trí được cấp giấy phép. Sau khi được cấp giấy phép đơn vị tiến hành khai thác thì gặp đá lớn dưới lớp đất mặt nên không khai thác được nên đơn vị tự ra ngoài khu vực được cấp phép thỏa thuận với dân khai thác tự phát và cũng do nguyên nhân này mà đơn vị khai thác nham nhở không đúng bản vẽ được duyệt. Hơn nữa cơ quan quản lý nhà nước không thực hiện tốt chức năng quản lý nhà nước về lĩnh vực này đơn vị khai thác theo quy định của pháp luật.

Phê duyệt Đề án cải tạo, phục hồi môi trường tại Quyết định số 281/QĐ-STNMT ngày 03/10/2014 và Giấy xác nhận đã ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường ngày 28/10/2014 với số tiền 64.071.287 đồng.

3. Kết luận

* Kết quả đạt được.

Việc khai thác khoáng sản làm vật liệu san lấp nhằm phục vụ một số công trình trọng điểm Quốc gia và địa phương, góp phần hoàn thành các tiêu chí xây dựng đô thị mở rộng và phát triển kinh tế - văn hóa - xã hội đối với huyện nhà.

* Hạn chế, sai phạm Công ty TNHH XD & TM Tấn Lộc

Trong quá trình khai thác khoáng sản làm vật liệu san lấp, Công ty TNHH XD & TM Tấn Lộc không lập thủ tục hợp đồng thuê đất, ngày bắt đầu khai thác cho UBND xã Phổ Hòa, UBND huyện Đức Phổ nơi có mỏ; không đăng ký ngày bắt đầu khai thác cho Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện; không được cấp có thẩm quyền giao mốc, giới phạm vi khu vực được phép khai thác; chưa được cấp có thẩm quyền Phê duyệt Đề án cải tạo, phục hồi môi trường nhưng tự ý khai thác là không tuân thủ quy định của pháp luật về khai thác khoáng sản. Công ty phải chờ được cấp Giấy phép khai thác khoáng sản 3 tháng hết hạn (ngày 26/9/2014) mới phê duyệt Đề án cải tạo phục hồi môi trường và ký quỹ phục hồi môi trường.

Trong hoạt động khai thác khoáng sản Công ty TNHH XD & TM Tấn Lộc không báo cáo định kỳ hoạt động khai thác khoáng sản; không thực hiện công tác thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản còn lại trong khu vực được phép khai thác cho cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền theo quy định; khai thác không đúng vị trí mốc, giới toạ độ cho phép khai thác, vượt ra ngoài vị trí diện tích cấp phép, cụ thể tại biên bản làm việc ngày 31/12/2014 giữa Đoàn Thanh tra với Đại diện Công ty TNHH XD & TM Tấn Lộc cho thấy: Tại 02 vị trí khai thác có **điểm góc, có toạ độ (X:1633.040; Y: 602.219), II(X: 1633.098; Y: 602.276)**, so với Bản đồ phụ trương kèm theo Giấy phép cho phép khai thác khoáng sản làm vật liệu san lấp được đăng ký Nhà nước tại Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện do Ủy ban nhân dân huyện phê duyệt, sai lệch ngoài phạm vi được cấp phép 100 m. Khai thác không đúng bản vẽ kết thúc năm khai thác đã được phê duyệt. Cung cấp vật liệu san lấp không đúng công trình được ghi trong giấy phép.

Như vậy, Công ty TNHH XD & TM Tấn Lộc hoạt động khai thác khoáng sản không chấp hành đúng quy định Luật khoáng sản, Nghị định số 15/2012/NĐ-CP ngày 09/3/2012 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản, Nghị định số 142/2013/NĐ-CP ngày 24/10/2013 của Chính phủ và các quy định pháp luật khác liên quan. Trách nhiệm này thuộc về đơn vị khai thác khoáng sản.

Tuy nhiên, trong hoạt động khai thác khoáng sản của Công ty TNHH XD & TM Tấn Lộc không đúng quy định Luật khoáng sản và các quy định pháp luật liên quan chung Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện là cơ quan việc tham mưu cho UBND huyện là công ty quản lý địa phương và lĩnh vực này xã hội, liên quan đến lợi ích hợp đồng của đơn vị, để đơn vị hoạt động khai thác khoáng sản không đảm bảo các điều kiện bắt buộc theo quy định của pháp luật và quy định trong Giấy phép khai thác như đã nêu trên nhưng Công ty TNHH XD & TM Tấn Lộc hoạt động khai thác bình thường. Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện không đưa ra biện pháp, giải pháp và kiên quyết xử lý hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền xử lý là thiếu tinh thần trách nhiệm, buông lỏng quản lý nhà nước trên lĩnh vực, ngành mình phụ trách để các đơn

vị khai thác khoáng sản làm VLSS hoạt động khai thác không đảm bảo theo quy định của pháp luật. Trách nhiệm này thuộc về Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện.

* Hạn chế, sai phạm Đối với Công ty TNHH XD Minh Hoàn

Trong quá trình khai thác khoáng sản làm vật liệu san lấp, Công ty TNHH XD Minh Hoàn không thông báo kế hoạch khai thác, không gia hạn hợp đồng thuê đất, khi giấy phép khai thác gia hạn 12 tháng là chưa đảm bảo quy định của pháp luật, làm thất thu ngân sách Nhà nước.

Trong hoạt động khai thác khoáng sản Công ty TNHH XD Minh Hoàn không báo cáo định kỳ hoạt động khai thác khoáng sản; không báo cáo thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản còn lại trong khu vực được phép khai thác cho cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền theo quy định. Khai thác không đúng bản vẽ kết thúc năm khai thác đã được phê duyệt.

Sau khi khai thác xong, đơn vị cải tạo phục hồi môi trường không đúng Phương án cải tạo phục hồi môi trường được cấp có thẩm quyền phê duyệt, hiện trường nham nhở có những tảng đá ngổn ngang, hiện trạng khai thác sâu hơn mức sâu cho phép, không thi công mương thoát dọc khu vực khai thác để bảo vệ địa hình theo thiết kế được duyệt. Vào mùa mưa nước và sinh trần san đường làm hư hỏng đường và rất nguy hiểm cho công dân khi lưu thông trên tuyến đường này nhưng tại biên bản ngày 19/4/2013 giữa Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện, Ủy ban nhân dân xã Phố Hòa xác nhận cho Công ty TNHH XD Minh Hoàn là không đúng thực tế theo hiện trạng.

Trách nhiệm chính thuộc Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện và một phần của Ủy ban nhân dân xã Phố Hòa.

Như vậy, Công ty TNHH XD Minh Hoàn hoạt động khai thác khoáng sản không chấp hành đúng quy định Luật khoáng sản, Nghị định số 15/2012/NĐ-CP ngày 09/3/2012 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản và các quy định pháp luật khác liên quan. Trách nhiệm này thuộc về đơn vị khai thác khoáng sản.

* Hạn chế, sai phạm Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á

Trong quá trình khai thác khoáng sản làm vật liệu san lấp, Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á không lập thủ tục hợp đồng thuê đất, không thông báo bằng văn bản ngày bắt đầu xây dựng cơ bản mỏ, ngày bắt đầu khai thác cho UBND xã Phố Hòa. UBND huyện Đức Phổ nơi có mỏ; không đăng ký ngày bắt đầu khai thác cho Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện; không kiểm tra thực địa, xác định tọa độ, mặt bằng khai thác và cấm nước giới phạm vi khu vực được phép khai thác; không có hợp đồng thuê đất; chưa được cấp có thẩm quyền Phê duyệt Đề án cải tạo, phục hồi môi trường nhưng tự ý khai thác là không tuân thủ và chấp hành quy định của pháp luật về khai thác khoáng sản.

Trong hoạt động khai thác khoáng sản Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á không báo cáo định kỳ hoạt động khai thác khoáng sản; không thực hiện công tác thống kê, kiểm kê trữ lượng khoáng sản còn lại trong khu vực được phép khai thác

cho cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền theo quy định; khai thác không đúng vị trí mốc giới tọa độ cho phép khai thác, vượt ra ngoài vị trí diện tích cấp phép, cụ thể tại biên bản làm việc ngày 31/12/2014 giữa Đoàn Thanh tra với Đại diện Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á cho thấy: Vị trí khai thác tại **điểm góc, có tọa độ (X: 1632417 m; Y: 0601749 m)**, so với Bản đồ phụ trương kèm theo Giấy phép cho phép khai thác khoáng sản làm vật liệu san lấp được đăng ký Nhà nước tại Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện do Ủy ban nhân dân huyện phê duyệt, sai lệch ngoài phạm vi được cấp phép 154 m với khối lượng 500 m³. Việc khai thác ngoài khu vực UBND xã Phổ Hòa đã lập biên bản vi phạm nhưng không chấp hành và tiếp tục tái phạm nên xã đã lập biên bản nhiều lần với nội dung này. Thực hiện mở vỉa khai thác không đúng bản vẽ số 02. Bên đó khu vực mở vỉa (quang) khai thác kết thúc khai thác rồi tái mở nhưng việc khai thác không đúng theo bản đồ khu vực như khai thác thứ nhất (Bản vẽ số 03) và Bản vẽ số 05: Một cái khu vực khai thác sai so với bản vẽ được duyệt.

Như vậy, Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á hoạt động khai thác khoáng sản không chấp hành đúng quy định Luật khoáng sản, Nghị định số 15/2012/NĐ-CP ngày 09/3/2012 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản, Nghị định số 142/2013/NĐ-CP ngày 24/10/2013 của Chính phủ. Trách nhiệm này thuộc về đơn vị khai thác khoáng sản.

Trong hoạt động khai thác khoáng sản của Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á không chấp hành đúng quy định Luật khoáng sản và các quy định pháp luật liên quan nhưng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện là cơ quan tham mưu giúp UBND huyện về công tác quản lý Nhà nước về lĩnh vực này mà không kiểm tra, giám sát việc hoạt động của đơn vị, để đơn vị hoạt động khai thác khoáng sản không đảm bảo các điều kiện bắt buộc theo quy định của pháp luật và trong Giấy phép khai thác như đã nêu trên nhưng Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á hoạt động khai thác bình thường. Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện không có biện pháp, giải pháp và kiên quyết đề xuất cấp có thẩm quyền xử lý là thiếu tinh thần trách nhiệm, buông lỏng quản lý nhà nước trên lĩnh vực, ngành mình phụ trách. Trách nhiệm này thuộc về Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện.

4. Biện pháp xử lý

Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo các cơ quan liên quan khẩn trương thực hiện một số nội dung sau:

1. Đối với Công ty TNHH MTV TM T&E:
 - Xử lý vi phạm công việc cung ứng vật liệu san lấp không đúng công thức theo giấy phép quy định.
 - Cải tạo phục hồi môi trường theo Đề án cải tạo, phục hồi môi trường đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.
 - Giao Chi cục thuế huyện phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu UBND huyện tính toán số tiền phạt về Nhà nước.

về cho Thanh tra huyện để tham mưu UBND huyện ra quyết định thu hồi theo quy định của pháp luật (thời gian hoàn thành trước ngày 15/6/2015).

4.2. Đối với Công ty TNHH xây dựng Minh Hoàn

- Yêu cầu thi công hệ thống thoát nước dọc khu vực khai thác để bảo vệ địa hình, đào mương thoát nước chảy theo dòng, không cho tràn sang đường (theo thiết kế được duyệt).

- Giao Chi cục thuế huyện phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu UBND huyện tính toán số tiền cụ thể phải thu hồi đối với số tiền thuê đất trong thời gian gia hạn giấy phép khai thác 01 năm và chuyển kết quả về Ủy ban nhân dân huyện để tham mưu UBND huyện ra quyết định thu hồi theo quy định của pháp luật (thời gian hoàn thành trước ngày 15/6/2015).

4.3. Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á

- Giao Thanh tra huyện lập đầy đủ thủ tục theo quy định của pháp luật để tiến hành xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm theo quy định tại Nghị định số 142/2013/NĐ-CP ngày 24/10/2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản và một số văn bản pháp luật liên quan và buộc nộp lại toàn bộ số tiền đối với khối lượng khai thác là 500 m³ ngoài phạm vi khu vực được phép khai thác.

- Hình thức phạt bổ sung: Tước quyền khai thác khoáng sản 45 ngày đối với Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á, với lý do: khai thác không đúng vị trí được cấp phép.

- Lập đầy đủ thủ tục theo quy định của pháp luật mới được tiếp tục khai thác.

- Giao Chi cục thuế huyện phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu UBND huyện tính toán số tiền cụ thể phải thu hồi đối với số tiền thuê đất và chuyển kết quả về cho Thanh tra huyện để tham mưu UBND huyện ra quyết định thu hồi theo quy định của pháp luật (thời gian hoàn thành trước ngày 15/6/2015).

4.4. Đối với Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện

Tổ chức kiểm điểm làm rõ trách nhiệm đối với Tập thể, cá nhân liên quan và xử lý theo quy định của pháp luật về việc thiếu tinh thần trách nhiệm trong thi hành nhiệm vụ công vụ, buông lỏng quản lý nhà nước trong lĩnh vực ngành mình phụ trách, để đơn vị khai thác không đảm bảo quy định của pháp luật, thất thu ngân sách nhà nước, gây ảnh hưởng xấu đến dư luận và quần chúng nhân dân tại nơi có mỏ đất. Thời gian hoàn thành gửi về Ủy ban nhân dân huyện của Thanh tra huyện trước ngày 30/6/2015.

4.5. Ủy ban nhân dân xã Phú Hòa

Tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm trong việc tham gia xác nhận tại Biên bản làm việc ngày 19/4/2013 không đúng thực tế. Thời gian hoàn thành gửi về Ủy ban nhân dân huyện (qua Thanh tra huyện, Phòng Nội vụ huyện) trước ngày 30/6/2015.

4.6. Giao Thanh tra huyện có trách nhiệm giúp Ủy ban nhân dân huyện theo dõi và đôn đốc thực hiện kết luận này.

Trên đây là kết luận thanh tra của Ủy ban nhân dân Đức Phổ về việc chấp hành các quy định của pháp luật về hoạt động khai thác làm vật liệu san lấp trên địa bàn xã Phổ Hòa, đề nghị các Tổ chức, cá nhân liên quan nghiêm túc thực hiện kết luận này./.

Nơi nhận: *4*

- Thanh tra tỉnh;
- Huyện ủy;
- ĐKKT Huyện ủy;
- Phòng Tư pháp;
- Văn phòng UBND huyện;
- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc huyện;
- Công an huyện;
- UBND xã Phổ Hòa;
- Công ty TNHH XD Tấn Lộc;
- Công ty TNHH XD Minh Hoàn;
- Công ty Cổ phần Đầu tư Hà - Mỹ Á;
- Lưu: VP, TTH.



CHỦ TỊCH

Lê Văn Mạnh

