

Số: /TTr-UBND

Đức Phổ, ngày tháng 6 năm 2023

TỜ TRÌNH

Đề nghị thành lập Phòng Nội vụ thị xã Đức Phổ

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thị xã Đức Phổ.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Nghị định 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ Quy định thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính;

Căn cứ Đề án số 22-ĐA/TU ngày 22/5/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tổ chức lại ban tổ chức cấp ủy cấp huyện, phòng nội vụ cấp huyện;

Căn cứ Quyết định số 35/2022/QĐ-UBND ngày 11/10/2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quy định phân cấp, quản lý tổ chức bộ máy, vị trí việc làm, biên chế công chức và số lượng người làm việc trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Quảng Ngãi;

Thực hiện Thông báo số 498-TB/TU ngày 08/6/2023 của Ban Thường vụ Thị ủy Đức Phổ về triển khai thực hiện Đề án số 22-ĐA/TU ngày 22/5/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tổ chức lại Ban Tổ chức Thị ủy, Phòng Nội vụ thị xã.

Ủy ban nhân dân thị xã kính trình Hội đồng nhân dân thị xã xem xét, thành lập Phòng Nội vụ thị xã trên cơ sở tổ chức tại Cơ quan Tổ chức – Nội vụ thị xã, cụ thể:

A. SỰ CẦN THIẾT, CƠ SỞ PHÁP LÝ

I. SỰ CẦN THIẾT

Sau thời gian triển khai thực hiện thí điểm việc hợp nhất Ban Tổ chức Huyện ủy với Phòng Nội vụ huyện thành Cơ quan Tổ chức - Nội vụ huyện (*nay là Cơ quan Tổ chức - Nội vụ thị xã*), là cơ quan chuyên trách tham mưu giúp việc Thị ủy, đồng thời là cơ quan chuyên môn thuộc UBND thị xã theo Kế hoạch 125-KH/TU ngày 05/4/2018 của Tỉnh ủy về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả đã đạt được một số kết quả nhất định. Tuy nhiên, qua triển khai thực hiện vẫn còn những vướng mắc, bất cập phát sinh trong thực tiễn; sau khi xem xét, cân nhắc nhiều mặt, Bộ Chính trị đã có Thông báo Kết luận số 16-TB/TW ngày 07/7/2022 và Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban

hành Đề án số 22-ĐA/TU ngày 22/5/2023 nhằm tổ chức lại ban tổ chức cấp ủy cấp huyện, phòng nội vụ cấp huyện, tổ chức sắp xếp lại theo mô hình chung của hệ thống chính trị hiện nay.

II. CƠ SỞ PHÁP LÝ

1. Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

2. Thông báo Kết luận số 16-TB/TW ngày 07/7/2022 của Bộ Chính trị về thực hiện một số mô hình thí điểm theo Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

3. Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

4. Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ Quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh;

5. Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

6. Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ Quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính;

7. Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và biên chế công chức;

8. Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức;

9. Thông tư số 05/2021/TT-BNV ngày 12/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Phòng Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện;

10. Quyết định số 1399-QĐ/TU ngày 24/01/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về phê duyệt, triển khai thực hiện thí điểm Đề án hợp nhất Ban Tổ chức Huyện ủy với Phòng Nội vụ huyện Đức Phổ;

11. Kế hoạch số 135-KH/TU ngày 14/9/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về thực hiện Thông báo kết luận số 16-TB/TW ngày 07/7/2022 của Bộ Chính trị về thực hiện một số mô hình thí điểm theo Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

12. Đề án số 22-ĐA/TU ngày 22/5/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tổ chức lại ban tổ chức cấp ủy cấp huyện, phòng nội vụ cấp huyện;

13. Quyết định số 35/2022/QĐ-UBND ngày 11/10/2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quy định phân cấp, quản lý tổ chức bộ máy, vị trí việc làm, biên chế công chức và số lượng người làm việc trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Quảng Ngãi;

14. Quyết định số 1368/QĐ-UBND ngày 02/12/2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc phê duyệt Đề án vị trí việc làm trong cơ quan, tổ chức hành chính của thị xã Đức Phổ;

15. Quyết định số 2605-QĐ/HU, ngày 14/02/2019 của Ban Thường vụ Huyện ủy Đức Phổ (*nay là Ban Thường vụ Thị ủy Đức Phổ*) thí điểm thành lập Cơ quan Tổ chức – Nội vụ huyện Đức Phổ.

16. Thực hiện Thông báo số 498-TB/TU ngày 08/6/2023 của Ban Thường vụ Thị ủy Đức Phổ về triển khai thực hiện Đề án số 22-ĐA/TU ngày 22/5/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tổ chức lại Ban Tổ chức Thị ủy, Phòng Nội vụ thị xã.

B. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

Thực hiện Đề án số 22-ĐA/TU ngày 22/5/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tổ chức lại ban tổ chức cấp ủy cấp huyện, phòng nội vụ cấp huyện; Thực hiện Thông báo số 498-TB/TU ngày 08/5/2023 của Ban Thường vụ Thị ủy Đức Phổ triển khai thực hiện Đề án số 22-ĐA/TU ngày 22/5/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân thị xã giao Cơ quan Tổ chức – Nội vụ thị xã xây dựng dự thảo Đề án, Tờ trình của Ủy ban nhân dân thị xã và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thị xã về thành lập Phòng Nội vụ thị xã Đức Phổ.

Ủy ban nhân dân thị xã ban hành Công văn số 1724/UBND ngày 06/6/2023 tổ chức lấy ý kiến của Sở Nội vụ; Ban Pháp chế - Hội đồng nhân dân thị xã, Văn Phòng Thị ủy; nhận được ý kiến tham gia của Sở Nội vụ tại Công văn số 979/SNV-TCBC ngày 09/6/2023 (*có Công văn gửi kèm*); Ủy ban nhân dân thị xã tiếp thu chỉnh sửa đúng theo nội dung góp ý của Sở Nội vụ, đã hoàn chỉnh các dự thảo, trình Hội đồng nhân dân thị xã thành lập theo thẩm quyền.

C. NỘI DUNG CHÍNH CỦA ĐỀ ÁN

I. LOẠI HÌNH, TÊN GỌI

- Loại hình: là cơ quan hành chính thuộc Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ.
- Tên gọi: Phòng Nội vụ thị xã Đức Phổ.

II. MỤC TIÊU

Tổ chức Phòng Nội vụ thị xã là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thị xã phù hợp mô hình chung được pháp luật quy định; phân định chức năng, nhiệm vụ rõ ràng, không trùng lặp, chồng chéo với chức năng, nhiệm vụ của cơ quan khác.

III. VỊ TRÍ, CHỨC NĂNG VÀ CƠ CẤU TỔ CHỨC

1. Vị trí, chức năng, nhiệm vụ

a) Phòng Nội vụ thị xã là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thị xã, tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân thị xã thực hiện chức năng quản lý nhà nước về: Tổ chức bộ máy; vị trí việc làm, cơ cấu ngạch công chức và biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước; vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập; tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lao động hợp đồng trong cơ quan, tổ chức hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập; cải cách hành chính, cải cách chế độ công chức, công vụ; chính quyền địa phương; địa giới hành chính; cán bộ, công chức, viên chức; cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; tổ chức hội, tổ chức phi chính phủ; văn thư, lưu trữ nhà nước; tín ngưỡng, tôn giáo; thanh niên; thi đua, khen thưởng.

b) Phòng Nội vụ thị xã có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng; chấp hành sự lãnh đạo, quản lý về tổ chức, biên chế và công tác của Ủy ban nhân dân thị xã, đồng thời chấp hành sự chỉ đạo, kiểm tra, hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ của Sở Nội vụ.

2. Về cơ cấu tổ chức, biên chế

Phòng Nội vụ thị xã có Trưởng phòng, không quá 02 Phó Trưởng phòng và công chức làm nghiệp vụ chuyên ngành, chuyên môn thực hiện nhiệm vụ theo Đề án vị trí việc làm được cấp có thẩm quyền phê duyệt; nhân sự cụ thể do Ban Thường vụ Thị ủy quyết định.

3. Báo cáo giải trình về việc đáp ứng các tiêu chí thành lập tổ chức theo quy định của pháp luật

- Phòng Nội vụ là 01 (một) trong 10 (mười) cơ quan chuyên môn được tổ chức thống nhất ở các quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh quy định tại Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ.

- Vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Phòng Nội vụ quy định rõ tại Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ và Thông tư số 05/2021/TT-BNV ngày 12/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ.

4. Dự kiến vị trí việc làm, biên chế công chức, cơ cấu công chức theo ngạch; trụ sở; trang thiết bị và cơ chế tài chính

a) Về vị trí việc làm, biên chế công chức, cơ cấu công chức theo ngạch

Phòng Nội vụ thị xã có 02 nhóm vị trí việc làm, gồm:

- Vị trí làm việc thuộc nhóm lãnh đạo, quản lý: 02 vị trí, 02 biên chế, cơ cấu ngạch công chức chuyên viên trở lên (đối với cấp trưởng) và chuyên viên (đối với cấp phó).

- Vị trí việc làm thuộc nhóm nghiệp vụ chuyên ngành, chuyên môn: 08 vị trí, 04 biên chế, cơ cấu ngạch công chức chuyên viên.

Biên chế công chức của Phòng Nội vụ thị xã được giao trên cơ sở vị trí việc làm, gắn với chức năng, nhiệm vụ, phạm vi hoạt động và nằm trong tổng biên chế công chức trong các cơ quan hành chính nhà nước thuộc Ủy ban nhân dân thị xã được cấp có thẩm quyền giao.

Việc bố trí công tác đối với công chức của Phòng Nội vụ thị xã phải căn cứ vào vị trí việc làm, chức danh, tiêu chuẩn, cơ cấu ngạch công chức theo quy định và đảm bảo đúng quy định pháp luật.

b) Trụ sở: Tổ dân phố 2, Phường Nguyễn Nghiêm, thị xã Đức Phổ.

c) Trang thiết bị, cơ chế tài chính:

- Trang thiết bị: do Nhà nước đảm bảo, sử dụng trang thiết bị của bộ phận Nội vụ sau khi chia tách Cơ quan Tổ chức – Nội vụ thị xã.

- Cơ chế tài chính: ngân sách nhà nước đảm bảo; thực hiện chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí theo quy định tại Nghị định số 130/2005/NĐ-CP ngày 17/10/2005 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 117/2013/NĐ-CP ngày 07/10/2013 của Chính phủ.

5. Phương án thành lập và lộ trình triển khai hoạt động

- Thành lập Phòng Nội vụ thị xã trên cơ sở tách chức năng, nhiệm vụ cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thị xã từ Cơ quan Tổ chức – Nội vụ thị xã.

- Trình Hội đồng nhân dân thị xã thành lập Phòng Nội vụ thị xã bắt đầu hoạt động kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2023.

6. Phương án xử lý về tổ chức bộ máy, nhân sự, tài chính, tài sản

a) Về tổ chức bộ máy, nhân sự:

- Tiếp nhận 06 biên chế công chức từ Thị ủy chuyển sang.

- Về bộ máy, nhân sự:

+ Đối với vị trí lãnh đạo, quản lý: trình cấp thẩm quyền bổ nhiệm công chức lãnh đạo Phòng Nội vụ thị xã trong số công chức của Cơ quan Tổ chức – Nội vụ thị xã.

+ Đối với vị trí nghiệp vụ chuyên ngành, chuyên môn: tiếp nhận 05 công chức từ Cơ quan Tổ chức – Nội vụ thị xã.

(Có danh sách trích ngang kèm theo)

b) Về tài sản, tài chính:

Giao Phòng Nội vụ quản lý, sử dụng tài sản và các khoản kinh phí sau:

- Về tài sản: Các tài sản của Cơ quan Tổ chức – Nội vụ thị xã – do bộ phận Nội vụ sử dụng theo bản xác nhận của Chánh Văn phòng Thị ủy và lãnh đạo Cơ quan Tổ chức – Nội vụ thị xã tính đến thời điểm ngày 13/6/2023.

- Về kinh phí:

+ Nguồn ngân sách chi quản lý hành chính (bao gồm kinh phí hoạt động kho lưu trữ) của bộ phận Nội vụ.

+ Nguồn ngân sách chi công tác đào tạo, bồi dưỡng.

+ Nguồn ngân sách chi công tác thi đua, khen thưởng (tài khoản quỹ tiền gửi tại Kho bạc Nhà nước Đức Phổ).

Số liệu cụ thể theo văn bản xác nhận tài chính đối với bộ phận Nội vụ - Cơ quan Tổ chức – Nội vụ thị xã đến thời điểm ngày 13/6/2023 của Chánh Văn phòng Thị ủy – Chủ tài khoản và lãnh đạo Cơ quan Tổ chức – Nội vụ thị xã.

IV. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ LIÊN QUAN: Không có.

Để kịp thời thực hiện các thủ tục pháp lý, ổn định về tổ chức bộ máy và hoạt động đảm bảo thời gian quy định của cấp thẩm quyền, Ủy ban nhân dân thị xã trình Hội đồng nhân dân thị xã Khóa I, kỳ họp lần thứ 11 (kỳ họp chuyên đề) thành lập Phòng Nội vụ thị xã Đức Phổ.

(Có *Đề án số 02/ĐA-UBND ngày 15/6/2023 của UBND thị xã Đức Phổ về thành lập Phòng Nội vụ thị xã Đức Phổ trên cơ sở tổ chức lại Cơ quan Tổ chức – Nội vụ thị xã Đức Phổ và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thị xã Đức Phổ về việc thành lập Phòng Nội vụ thị xã Đức Phổ kèm theo*).

Kính trình Hội đồng nhân dân thị xã Đức Phổ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thị ủy (báo cáo)
- Thường trực HĐND thị xã;
- CT, các PCT UBND thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- Cơ quan Tổ chức – Nội vụ thị xã;
- Lưu: VT, TCNV_{Bình}.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Đỗ Tâm Hiền