HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN **THỊ XÃ ĐỨC PHỔ**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 23 /BC-HĐND	*Đức Phổ, ngày 17 tháng 3 năm 2023*

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình, Đề án và dự thảo Nghị quyết thành lập Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND thị xã về việc giao nhiệm vụ thẩm tra tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết trình HĐND thị xã tại kỳ họp thứ 10 (kỳ họp chuyên đề), Ban Pháp chế HĐND thị xã tiến hành thẩm tra Tờ trình số 39/TTr-UBND ngày 13/3/2023 của UBND thị xã và Đề án, dự thảo Nghị quyết về thành lập Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ.

Ban Pháp chế HĐND thị xã báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về sự cần thiết ban hành nghị quyết

Sau 04 năm triển khai thực hiện thí điểm hợp nhất Văn phòng cấp ủy với Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thành Văn phòng huyện *(nay là Văn phòng thị xã)* theo Kế hoạch 125-KH/TU ngày 05/4/2018 của Tỉnh ủy về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả đã đạt được một số kết quả nhất định.

Tuy nhiên, qua triển khai thực hiện vẫn còn những vướng mắc, bất cập phát sinh trong thực tiễn. Việc hợp nhất thành Văn phòng thị xã thời gian qua chỉ mang tính cơ học, có giảm số lượng lãnh đạo, còn cơ cấu bên trong cơ bản vẫn giữ nguyên, chưa có sự thay đổi nhất định. Trụ sở làm việc của cấp ủy và chính quyền độc lập, cán bộ, công chức, nhân viên Văn phòng thị xã phải bố trí làm việc 02 nơi để phục vụ kịp thời công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp uỷ, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân nên đã ảnh hưởng đến chất lượng công tác tham mưu, xử lý công việc. Chức năng tham mưu, điều hành, quản lý, thẩm định và giám sát có những quan điểm khác nhau; cùng một cơ quan nhưng sử dụng hai loại hình thể thức văn bản khác nhau, hiệu quả hoạt động còn nhiều hạn chế.

Sau khi xem xét, cân nhắc nhiều mặt, Bộ Chính trị đã có Thông báo Kết luận số 16-TB/TW ngày 07/7/2022 và Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Đề án tổ chức lại Văn phòng cấp ủy cấp huyện, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp huyện theo mô hình chung của hệ thống chính trị hiện nay. Do vậy việc thành lập Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ trên cơ sở tổ chức lại Văn phòng thị xã là cần thiết.

2. Cơ sở pháp lý và thẩm quyền quyết định

Đề án thành lập Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ được xây dựng trên cơ sở tổ chức lại Văn phòng thị xã Đức Phổ theo chủ chương dừng thí điểm mô hình hợp nhất Văn phòng cấp ủy và chính quyền tại Thông báo Kết luận số 16-TB/TW ngày 07/7/2022 của Bộ Chính trị, Kế hoạch số 135-KH/TU ngày 14/9/2022 và Đề án số 20-ĐA/TU ngày 21/02/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Căn cứ Điều 26, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Điều 21, Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ Quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính *(sau đây viết tắt là Nghị định 158)*, quy định: *Ủy ban nhân dân cấp huyện trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện* và các quy định pháp luật có liên quan. Ban Pháp chế HĐND thị xã nhận thấy việc UBND thị xã trình HĐND thị xã xem xét, ban hành Nghị quyết về thành lập Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ là đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định pháp luật và thực tiễn của địa phương.

3. Về nội dung Tờ trình, Đề án và dự thảo Nghị quyết

Trình tự, thủ tục xây dựng tờ trình, đề án, dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo một số nội dung theo quy định tại Nghị định 158 và các quy định pháp luật có liên quan. Tuy nhiên, qua công tác thẩm tra, Ban Pháp chế HĐND thị xã nhận thấy vẫn còn một số nội dung quan trọng chưa đảm bảo theo quy định, cụ thể:

a) Đối với Tờ trình và Đề án:

- Đề án chưa đảm bảo đầy đủ nội dung, bố cục quy định; chưa nêu cụ thể về cơ cấu tổ chức và dự kiến vị trí việc làm, biên chế, cơ cấu ngạch công chức; chưa có phương án xử lý về tài chính, tài sản, trang thiết bị, phương tiện làm việc của cơ quan Văn phòng; đánh giá thực trạng chưa đầy đủ; tại các mục quy định chức năng, nhiệm vụ của Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã còn nhầm lẫn giữa nhiệm vụ ***thẩm quyền giải quyết*** với nhiệm vụ thuộc ***phạm vi, chức năng quản lý***; cách sử dụng từ ***"Thành lập"*** và ***"Tổ chức lại"*** trong các văn bản chưa được thống nhất và phù hợp. Những nội dung này Ban Pháp chế đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục điều chỉnh, bổ sung đầy đủ trước khi trình kỳ họp HĐND thị xã.

- Theo quy định tại Điều 8, Nghị định 158: *"Cơ quan, tổ chức đề nghị thành lập tổ chức hành chính phải gửi dự thảo đề án, tờ trình và dự thảo văn bản của cơ quan hoặc người có thẩm quyền quyết định thành lập đến các cơ quan, tổ chức liên quan theo quy định của pháp luật để lấy ý kiến tham gia bằng văn bản đối với việc thành lập tổ chức hành chính trước khi gửi cơ quan có thẩm quyền thẩm định"*. Nhưng khi xây dựng Đề án, UBND thị xã không thực hiện việc lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức có liên quan hoặc gửi cơ quan có thẩm quyền thẩm định.

Đối với nội dung này Ban Pháp chế có ý kiến như sau, tại Điều 4, Nghị định 158 quy định: "*Việc thành lập tổ chức hành chính phải đảm bảo đúng điều kiện, trình tự, thủ tục,...*"; như vậy về nguyên tắc là chưa đảm bảo. Tuy nhiên, việc thành lập Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã được thực hiện trên cơ sở tổ chức lại Văn phòng thị xã Đức Phổ nhưng vẫn đảm bảo khung số lượng các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân được tổ chức thống nhất ở cấp huyện, thị xã theo quy định tại Nghị định 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ. Đồng thời, hướng dẫn quy trình thực hiện thẩm định, lấy ý kiến đối với việc thành lập tổ chức hành chính thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân chưa được quy định cụ thể, rõ ràng.

b) Đối với dự thảo Nghị quyết: đề nghị bổ sung các nội dung về cơ cấu tổ chức, biên chế; tài sản và cơ chế tài chính đảm bảo cho hoạt động của Văn phòng sau khi được thành lập làm cơ sở để triển khai thực hiện.

4. Kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND thị xã

Để đảm bảo tính khả thi trong triển khai thực Nghị quyết và đưa Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân thị xã Đức Phổ đi vào hoạt động đảm bảo quy định và thời gian theo kế hoạch, Ban Pháp chế đề nghị UBND thị xã khẩn trương chỉ đạo các cơ quan liên quan tham mưu ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ quyền hạn, cơ cấu tổ chức bộ máy và biên chế của Văn phòng theo thẩm quyền; xây dựng, điều chỉnh Đề án vị trí việc làm trình cấp thẩm quyền phê duyệt. Đồng thời, tập trung chỉ đạo, điều hành, sắp sếp tổ chức bộ máy, cơ sở vật chất đảm bảo cơ quan đi vào hoạt động ổn định, hiệu quả ngay từ khi mới thành lập.

Ban Pháp chế HĐND thị xã kính trình HĐND thị xã xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- TT. Thị ủy;
- TT.HĐND thị xã;
- UBND thị xã ;
- Cơ quan Tổ chức-Nội vụ thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- Lưu: VT, BPC.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THỊ XÃ ĐỨC PHỔ TỈNH QUẢNG NGÃI

Tô Thị Trúc