

Số: /QĐ-UBND

Đức Phổ, ngày tháng 7 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) của bà Nguyễn Thị Hà
(địa chỉ: thôn Hùng Nghĩa, xã Phổ Phong, thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THỊ XÃ ĐỨC PHỔ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét nội dung đơn (đề ngày 06/4/2021) của bà Nguyễn Thị Hà khiếu nại lần hai Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 354/QĐ-XPVPHC ngày 05/11/2020 của Chủ tịch UBND xã Phổ Phong; trên cơ sở Báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại số 01/BC-TXM ngày 06/6/2022 của Tổ Xác minh và kết quả đối thoại ngày 11/7/2022 cho thấy diễn biến vụ việc như sau:

I. Nội dung khiếu nại

Nội dung đơn của bà Nguyễn Thị Hà khiếu nại (lần hai) Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 354/QĐ-XPVPHC ngày 05/11/2020 của Chủ tịch UBND xã Phổ Phong, cụ thể:

- Khiếu nại việc Công an xã Phổ Phong không giao Biên bản số 06/BB-VPHC ngày 30/10/2020 cho bà;

- Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 354/QĐ-XPVPHC đối với bà về hành vi: có cử chỉ, lời nói xúc phạm danh dự, nhân phẩm người khác; cản trở hoạt động bình thường của cơ quan, tổ chức là không đúng;

- Việc áp dụng tình tiết giảm nhẹ không đúng quy định;

- Quyết định xử phạt vi phạm hành chính dùng thuật ngữ “khung hình phạt” theo bà chỉ dùng trong tố tụng hình sự; việc dẫn chiếu điều luật lúc thì sử dụng dấu “phẩy”, lúc thì không gây khó hiểu và việc thể hiện “... ông Nguyễn Thị Hà phải nộp tiền tại Kho bạc Nhà nước thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi...” là không đúng.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu

Khi bà Nguyễn Thị Hà có đơn khiếu nại Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 354/QĐ-XPVPHC ngày 05/11/2020 của Chủ tịch UBND xã Phổ

Phong, Chủ tịch UBND xã Phổ Phong tiến hành thụ lý, xác minh và tổ chức đối thoại (nhưng bà Hà không đến). Ngày 16/3/2021, Chủ tịch UBND xã Phổ Phong ban hành Quyết định số 69/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Nguyễn Thị Hà. Qua đó, sửa đổi, hủy bỏ một số cụm từ sai sót trong Quyết định xử phạt vi phạm hành chính; giữ nguyên các nội dung còn lại của Quyết định 354/QĐ-XPVPHC ngày 05/11/2020 của Chủ tịch UBND xã Phổ Phong và bác nội dung đơn khiếu nại (đề ngày 15/11/2020) của bà Nguyễn Thị Hà.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

Vào sáng ngày 30/10/2020 tại Nhà văn hóa thôn Hùng Nghĩa, xã Phổ Phong (*noi UBND xã Phổ Phong trưng dụng để tổ chức hội họp trong thời gian sửa chữa nhà làm việc và Hội trường UBND xã, theo Công văn số 117/UBND ngày 25/7/2020 của Chủ tịch UBND xã Phổ Phong*), Đảng ủy xã, UBND xã Phổ Phong tổ chức cuộc họp triển khai phương án khắc phục thiệt hại sau cơn bão số 09 năm 2020. Vào lúc 09 giờ 50 phút, khi cuộc họp đang diễn ra, thì bà Hà tự ý vào Hội trường Nhà sinh hoạt văn hóa thôn Hùng Nghĩa có cử chỉ, lời nói chửi bới lãnh đạo Đảng ủy xã, Chủ tịch UBND xã, gây rối trật tự tại cuộc họp khiến cuộc họp phải gián đoạn. Công an xã và các Hội đoàn thể xã đã vận động, giải thích, đề nghị bà Hà chấm dứt hành vi chửi bới, gây rối trật tự nhưng bà Hà vẫn tiếp tục hành vi trên, do đó Công an xã chở bà Hà về trụ sở Công an xã để làm việc, không để bà Hà gây ảnh hưởng đến cuộc họp tại Nhà văn hóa thôn Hùng Nghĩa.

Công an xã Phổ Phong tiến hành lập biên bản vi phạm hành chính đối với bà Hà về các hành vi vi phạm: “có cử chỉ, lời nói xúc phạm danh dự, nhân phẩm của người khác” được quy định tại điểm a khoản 1 Điều 5 và hành vi “cản trở hoạt động bình thường của các cơ quan, tổ chức” được quy định tại điểm h khoản 3 Điều 5 Nghị định 167/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013. Tuy nhiên, bà Hà không ký biên bản và không nhận biên bản vi phạm hành chính, có sự chứng kiến của bà Huỳnh Thị Lệ Thi - Chủ tịch Hội Liên Hiệp phụ nữ xã và ông Huỳnh Tấn Phát - Bí thư thôn Hùng Nghĩa. Sau khi lập biên bản vi phạm hành chính, Công an xã tiến hành xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính, làm việc với các ông, bà: bà Huỳnh Thị Lệ Thi - Chủ tịch Hội Liên Hiệp phụ nữ xã, ông Huỳnh Tấn Phát - Bí thư thôn Hùng Nghĩa, ông Phạm Ngọc Âu - Bí thư Đảng ủy xã, ông Phan Tiến Định - Chủ tịch UBND xã, ông Nguyễn Tấn Mạnh - Phó Bí thư Đảng ủy xã, ông Đặng Bé - Công chức Văn phòng để xác minh tình tiết vụ việc, làm rõ thêm hành vi vi phạm của bà Hà. Ngày 05/11/2020, Công an xã Phổ Phong ban hành Tờ trình số 32/TTr-CAX về việc đề nghị xử phạt vi phạm hành chính kèm theo dự thảo Quyết định xử phạt và toàn bộ hồ sơ chuyển đến UBND xã Phổ Phong đề nghị Chủ tịch UBND xã Phổ Phong ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Hà. Ngày 05/11/2020, Chủ tịch UBND xã Phổ Phong ban hành Quyết định số 354/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Hà. Qua làm việc, Công an xã thừa nhận có sai sót về sử dụng từ ngữ và lỗi chính tả trong dự thảo Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trình Chủ tịch UBND xã Phổ Phong.

Việc áp dụng tình tiết giảm nhẹ đối với bà Hà: Qua làm việc với Công an xã và UBND xã Phổ Phong cho biết, khi áp dụng tình tiết giảm nhẹ “hộ nghèo và vi phạm lần đầu” đối với bà Hà là vận dụng khoản 6 Điều 9 Luật Xử phạt vi phạm hành chính ngày 20/6/2012 để giảm mức phạt cho bà Hà vì xét thấy hoàn cảnh kinh tế khó khăn, thuộc diện hộ nghèo của xã.

- UBND xã Phổ Phong thừa nhận việc có sai sót trong quá trình ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Nguyễn Thị Hà; đồng thời đã giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Hà, qua đó sửa đổi, hủy bỏ các từ ngữ sai sót trong Quyết định số 354/QĐ-XPVPHC ngày 05/11/2020 và bác nội dung đơn khiếu nại của bà Hà. Nhưng không ban hành quyết định đình chính tại thời điểm đó. Đến ngày 29/3/2022, Chủ tịch UBND xã Phổ Phong mới ban hành Quyết định số 802/QĐ-UBND đình chính Quyết định số 354/QĐ-XPVPHC ngày 05/11/2020 của Chủ tịch UBND xã Phổ Phong, qua đó sửa một số sai sót trong kỹ thuật trình bày của văn bản.

IV. Kết quả đối thoại

Ngày 10/6/2022, Chủ tịch UBND thị xã Đức Phổ tổ chức gặp gỡ, đối thoại với bà Nguyễn Thị Hà nhưng bà Hà không đến dự. Ngày 04/7/2022, Chủ tịch UBND thị xã Đức Phổ tiếp tục tổ chức buổi đối thoại (lần 2), bà Hà có đến tham dự nhưng đề nghị hoãn vì thành phần không đầy đủ theo giấy mời của UBND thị xã Đức Phổ. Ngày 11/7/2022, Chủ tịch UBND thị xã Đức Phổ tổ chức đối thoại (lần 3). Buổi đối thoại có đầy đủ các thành phần tham dự theo quy định, được diễn ra công khai, dân chủ, đảm bảo quy trình theo quy định. Các thành phần tham dự đều thống nhất với Báo cáo kết quả xác minh của Tổ xác minh và giải thích, làm rõ về các nội dung khiếu nại của bà Hà. Sau khi chủ trì kết luận, thư ký trình bày toàn văn biên bản đối thoại, các thành phần tham dự đều thống nhất ký biên bản, riêng bà Hà không thống nhất và tự ý bỏ về, không ký Biên bản đối thoại.

V. Kết luận

1. Việc lập biên bản xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Nguyễn Thị Hà

Sáng ngày 30/10/2020, tại Nhà văn hóa thôn Hùng Nghĩa, xã Phổ Phong (nơi UBND xã Phổ Phong trưng dụng để tổ chức hội họp), Đảng ủy xã, UBND xã Phổ Phong tổ chức cuộc họp triển khai phương án khắc phục thiệt hại do cơn bão số 09 năm 2020. Khi cuộc họp đang diễn ra, thì bà Hà tự ý vào Hội trường Nhà sinh hoạt văn hóa thôn Hùng Nghĩa (không xin phép) và có cử chỉ, lời nói chửi bới lãnh đạo Đảng ủy xã, Chủ tịch UBND xã, gây rối trật tự tại cuộc họp khiến cuộc họp phải gián đoạn. Công an xã và các hội đoàn thể xã đã vận động, giải thích, đề nghị bà Hà chấm dứt hành vi chửi bới, gây rối trật tự nhưng bà Hà vẫn tiếp tục hành vi trên. Công an xã đưa bà Hà về trụ sở Công an xã để làm việc và lập biên bản xử phạt vi phạm hành chính về các hành vi: “có cử chỉ, lời nói xúc phạm danh dự, nhân phẩm của người khác” được quy định tại điểm a khoản 1 Điều 5 và “cản trở hoạt động bình thường của các cơ quan, tổ chức”

được quy định tại điểm h khoản 3 Điều 5 Nghị định 167/2013/NĐ-CP. Qua xác minh cho thấy, bà Hà đã có các hành vi trên và việc lập biên bản vi phạm hành chính đối với các hành vi của bà Hà là đảm bảo theo quy định của Nghị định 167/2013/NĐ-CP.

Biên bản vi phạm hành chính số 06/BB-VPHC ngày 30/10/2020 được Công an xã Phổ Phong lập tại trụ sở Công an xã vào lúc 10 giờ 30 phút và kết thúc vào lúc 11 giờ 00 phút. Trong biên bản vi phạm hành chính được Công an xã Phổ Phong thể hiện như sau: Lý do không ký biên bản “*Bà Nguyễn Thị Hà không ký biên bản vi phạm hành chính và không nhận biên bản vi phạm hành chính lý do bà Hà cho rằng bà không vi phạm*”. Việc lập biên bản có người chứng kiến là bà Huỳnh Thị Lệ Thi - Chủ tịch Hội Liên Hiệp phụ nữ xã và ông Huỳnh Tấn Phát - Bí thư thôn Hùng Nghĩa. Vậy, việc bà Hà cho rằng Công an xã Phổ Phong không giao Biên bản số 06/BB-VPHC ngày 30/10/2020 cho người vi phạm là không đúng.

2. Đối với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính

Trên cơ sở Biên bản vi phạm hành chính số 06/BB-VPHC ngày 30/10/2020, hồ sơ xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính, ngày 05/11/2020, Công an xã Phổ Phong đã ban hành Tờ trình số 32/TTr-CAX về việc đề nghị xử phạt vi phạm hành chính kèm theo dự thảo Quyết định xử phạt và toàn bộ hồ sơ gửi đến UBND xã Phổ Phong đề nghị Chủ tịch UBND xã Phổ Phong ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Hà. Ngày 05/11/2020, Chủ tịch UBND xã Phổ Phong ban hành Quyết định số 354/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Hà. Qua xác minh cho thấy, việc Chủ tịch UBND xã Phổ Phong căn cứ điểm a khoản 1 Điều 5 và điểm h khoản 3 Điều 5 Nghị định số 167/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 để xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Hà là đảm bảo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, việc ban hành Quyết định số 354/QĐ-XPVPHC ngày 05/11/2020 của Chủ tịch UBND xã Phổ Phong có một số sai sót, cụ thể:

- Tại khoản 3 Điều 1 đã viết là: “Quy định tại: điểm a, khoản 1, Điều 5 và điểm h khoản 3 Điều 5 - Nghị định số 167/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ ...”.

- Tại điểm a khoản 6 Điều 1 đã viết là: “Hình thức xử phạt chính: phạt tiền, khung hình phạt thấp nhất...: ”

- Tại khoản 1 Điều 3 trang 2 dòng thứ 12 từ trên xuống đã viết là: “... ông **Nguyễn Thị Hà** phải nộp tiền tại Kho bạc Nhà nước thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi...”

Việc bà Hà phản ánh các sai sót về từ ngữ, kỹ thuật trình bày trên trong Quyết định số 354/QĐ-XPVPHC ngày 05/11/2020 của Chủ tịch UBND xã Phổ Phong là đúng.

- Tại khoản 5 Điều 1 trong Quyết định xử phạt vi phạm hành chính “các tình tiết giảm nhẹ: hộ nghèo và vi phạm lần đầu” áp dụng đối với bà Hà. Qua làm việc với Công an xã và UBND xã Phổ Phong cho biết việc áp dụng tình tiết

giảm nhẹ “hộ nghèo và vi phạm lần đầu” đối với bà Hà là vận dụng khoản 6 Điều 9 Luật Xử phạt vi phạm hành chính ngày 20/6/2012 để giảm mức phạt cho bà Hà vì xét thấy hoàn cảnh kinh tế khó khăn, thuộc diện hộ nghèo của xã. Tuy nhiên, việc Chủ tịch UBND xã Phổ Phong áp dụng tình tiết giảm nhẹ đối với trường hợp bà Hà là chưa đảm bảo các điều kiện theo Điều 9 Luật Xử phạt vi phạm hành chính ngày 20/6/2012. Nên việc bà Hà cho rằng Chủ tịch UBND xã Phổ Phong áp dụng tình tiết giảm nhẹ không đúng quy định là có cơ sở. Hiện nay bà Hà đã chấp hành nộp phạt tại Kho bạc nhà nước thị xã Đức Phổ với số tiền 2.100.000 đồng (mức phạt thấp nhất). Việc áp dụng tình tiết giảm nhẹ này có lợi cho bà Hà (người khiếu nại), vì vậy Chủ tịch UBND thị xã Đức Phổ thống nhất giữ nguyên mức phạt như Quyết định 354/QĐ-XPVPHC ngày 05/11/2020 của Chủ tịch UBND xã Phổ Phong đối với bà Hà.

Từ nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận nội dung đơn khiếu nại (lần hai) của bà Nguyễn Thị Hà (đề ngày 06/4/2021) đối với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 354/QĐ-XPVPHC ngày 05/11/2020 của Chủ tịch UBND xã Phổ Phong là đúng một phần, cụ thể:

1. Công nhận đối với nội dung khiếu nại: Quyết định xử phạt vi phạm hành chính dùng thuật ngữ “khung hình phạt”; việc dẫn chiếu điều luật lúc thì sử dụng dấu “phẩy” lúc thì không, gây khó hiểu và việc thể hiện “... ông **Nguyễn Thị Hà** phải nộp tiền tại Kho bạc Nhà nước thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi...” là không đúng.

2. Không công nhận đối với nội dung:

- Khiếu nại việc Công an xã Phổ Phong không giao Biên bản số 06/BB-VPHC ngày 30/10/2020 cho bà;

- Khiếu nại Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 354/QĐ-XPVPHC đối với bà về hành vi: có cử chỉ, lời nói xúc phạm danh dự, nhân phẩm người khác; cản trở hoạt động bình thường của cơ quan, tổ chức là không đúng.

3. Công nhận một phần nội dung Quyết định số 69/QĐ-UBND ngày 16/3/2021 của Chủ tịch UBND xã Phổ Phong về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Nguyễn Thị Hà là phù hợp.

Điều 2. Tổ chức thực hiện:

Chủ tịch UBND xã Phổ Phong có trách nhiệm tổ chức công khai nội dung giải quyết của Chủ tịch UBND thị xã Đức Phổ theo quy định của pháp luật và giao Quyết định này cho người khiếu nại trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định; báo cáo Chủ tịch UBND thị xã và Thanh tra thị xã kết quả tổ chức thực hiện theo quy định.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày kể từ ngày ban hành. Nếu không đồng ý với Quyết định này, người khiếu nại có quyền khởi kiện vụ án

hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng thị xã, Chánh Thanh tra thị xã, Chủ tịch UBND xã Phổ Phong, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và bà Nguyễn Thị Hà chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Ban tiếp công dân tỉnh;
- TT Thị ủy; TT HĐND thị xã;
- CT, PCT UBND thị xã;
- UBKT Thị ủy;
- Lưu: VT, Hồ sơ.

CHỦ TỊCH

Vũ Minh Tâm