

BÁO CÁO

Đánh giá 05 năm thực hiện Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và 02 năm thực hiện Nghị định số 66/2020/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp

Thực hiện Công văn số 879/SCT-QLCN ngày 10/5/2022 của Sở Công Thương về việc đánh giá 05 năm thực hiện Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và 02 năm thực hiện Nghị định số 66/2020/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý, phát triển cụm công nghiệp.

UBND thị xã Đức Phố báo cáo như sau:

I. Kết quả 5 năm thực hiện Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và 2 năm Nghị định số 66/2020/NĐ-CP

1.1. Về công tác phổ biến, quán triệt thực hiện các Nghị định; ban hành các văn bản quản lý theo thẩm quyền để tổ chức triển khai thực hiện

- UBND thị xã đã chỉ đạo các phòng, ban, UBND các xã, phường và các doanh nghiệp trên địa bàn tổ chức quán triệt, tuyên truyền, phổ biến; tổ chức, triển khai thực hiện Nghị định số 68/2017/NĐ-CP; Nghị định số 66/2020/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn có liên quan, đồng thời lồng ghép nội dung này vào các cuộc họp quan trọng của địa phương để phổ biến về quy hoạch và phát triển Cụm công nghiệp (CCN), quy chế quản lý CCN, các chính sách hỗ trợ phát triển Cụm công nghiệp, lựa chọn chủ đầu tư trên địa bàn.

- Thường xuyên cử cán bộ làm công tác quản lý tham gia các lớp tập huấn triển khai thực hiện Nghị định số 68/2017/NĐ-CP; Nghị định số 66/2020/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn có liên quan do UBND tỉnh, Sở Công Thương tổ chức.

- Về ban hành các văn bản quản lý theo thẩm quyền để tổ chức triển khai thực hiện: UBND thị xã chỉ triển khai thực hiện quản lý, phát triển Cụm công nghiệp theo Nghị định số 68/2017/NĐ-CP, Nghị định số 66/2020/NĐ-CP và Quyết định số 01/2019/QĐ-UBND ngày 02/01/2019 của UBND tỉnh về Quy chế phối hợp quản lý cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh và các văn bản hướng dẫn của Chính phủ và UBND tỉnh.

1.2. Đánh giá kết quả thực hiện quản lý, phát triển cụm công nghiệp

- Về quy hoạch, thành lập, mở rộng CCN: Tính đến tháng 5/2022, trên địa bàn thị xã Đức Phố có 04 Cụm công nghiệp được hình thành với tổng diện tích 38,397ha, gồm: Cụm công nghiệp Sa Huỳnh có diện tích 4,1225ha, Cụm công nghiệp Phố Phong có diện tích 10,206ha, Cụm công nghiệp Đồng Làng có diện tích 20ha, Cụm công nghiệp Phố Hòa có diện tích 4,0684ha.

+ **Cụm Công nghiệp Sa Huỳnh:** được UBND tỉnh Quảng Ngãi phê duyệt quy hoạch chi tiết tại Quyết định số 109/2004/QĐ-UBND ngày 15/4/2004 với diện tích 5,3 ha. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện quy hoạch gặp nhiều khó khăn vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng (không giải phóng được, do 129 hộ dân đang sinh sống trong vùng quy hoạch). UBND tỉnh có Quyết định số 444/QĐ-UBND ngày 24/3/2010 đồng ý điều chỉnh diện tích quy hoạch Cụm công nghiệp Sa Huỳnh từ 5,3 ha xuống còn 4,1225 ha. Đây là Cụm công nghiệp có quy mô nhỏ, bố trí các ngành như: đóng mới và sửa chữa tàu thuyền, chế biến thủy sản, sản xuất và kinh doanh ngư lưới cụ và các dịch vụ liên quan khác phục vụ cho đánh bắt xa bờ.

+ **Cụm Công nghiệp Đồng Làng:** được UBND tỉnh phê duyệt quy hoạch chi tiết tại Quyết định số 1195/QĐ-UBND ngày 08/9/2010 với diện tích 20 ha; địa điểm: phường Nguyễn Nghiêm, thị xã Đức Phổ. Đây là Cụm Công nghiệp tập trung quy mô vừa, gồm các ngành công nghiệp chế biến gỗ, chế biến thủy sản, vật liệu xây dựng, sản xuất nhựa, công cụ nông nghiệp, điện tử và một số loại hình công nghiệp nhẹ khác.

+ **Cụm Công nghiệp Phổ Phong:** được UBND tỉnh phê duyệt quy hoạch chi tiết tại Quyết định số 343/QĐ-UBND ngày 12/2/2007 với diện tích 10,266 ha. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện quy hoạch có vướng mắc trong giải phóng mặt bằng. Vì vậy, đến tháng 8/2011, UBND tỉnh đã đồng ý điều chỉnh quy mô từ 10,266 ha xuống còn 10,206 ha về phía Bắc Quốc lộ 24 tại Quyết định số 1189/QĐ-UBND ngày 01/8/2011. Đây là Cụm công nghiệp có quy mô nhỏ, mang tính tập trung cao, bố trí các ngành công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp ít gây ô nhiễm.

Đến ngày 06/8/2018, UBND tỉnh Quảng Ngãi thống nhất cho mở rộng Cụm công nghiệp Phổ Phong, huyện Đức Phổ (nay là thị xã Đức Phổ), với tổng diện tích khoảng 16,6 ha tại Quyết định số 588/QĐ-UBND ngày 06/8/2018. Tuy nhiên, phần diện tích này đến nay chưa được lập Quy hoạch chi tiết.

+ **Cụm Công nghiệp Phổ Hòa:** được UBND tỉnh thống nhất cho thành lập tại Quyết định số 503/QĐ-UBND ngày 15/4/2015, với diện tích 4,068 ha. Được bố trí các ngành công nghiệp dệt may xuất khẩu, công nghiệp nhẹ, sạch khác.

- Về xử lý các cụm công nghiệp hình thành trước Quyết định số 105/2009/QĐ-TTg ngày 19/8/2009 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế quản lý cụm công nghiệp trên địa bàn: Các cụm công nghiệp trên địa bàn thị xã được phê duyệt quy hoạch có diện tích nhỏ 75ha vì vậy chỉ thực hiện việc chuyển tiếp quản lý, phát triển cụm công nghiệp theo quy định tại Quyết định số 105/2009/QĐ-TTg ngày 19/8/2009 của Thủ tướng Chính phủ, Nghị định số 68/2017/NĐ-CP; Nghị định số 66/2020/NĐ-CP và Quyết định số 01/2019/QĐ-UBND ngày 02/01/2019 của UBND tỉnh, UBND thị xã không có trường hợp nào xử lý, khắc phục theo quy định tại Thông tư liên tịch số 31/2012/TTLT-BCT-BKHĐT ngày 12/10/2012 của Bộ Công Thương và Bộ Kế hoạch và Đầu tư về hướng dẫn xử lý cụm công nghiệp hình thành trước Quy chế quản lý cụm công nghiệp ban hành kèm theo Quyết định số 105/2009/QĐ-TTg có hiệu lực.

- Về các mô hình chủ đầu tư xây dựng hạ tầng CCN hiện có, công tác chuyển đổi chủ đầu tư trên địa bàn: Hiện nay các cụm công nghiệp trên địa bàn thị xã được giao cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất thị xã làm chủ đầu tư hạ tầng.

- Về tổ chức thực hiện quy chế quản lý CCN, chính sách hỗ trợ phát triển CCN ở địa phương: UBND thị xã đã tuyên truyền, phổ biến, chỉ đạo các phòng, ban, UBND các xã, phường và các doanh nghiệp trên địa bàn theo Quyết định số 01/2019/QĐ-UBND ngày 02/01/2019 của UBND tỉnh về Quy chế phối hợp quản lý cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 11/2022/QĐ-UBND ngày 14/3/2022 UBND tỉnh về Quy chế quản lý kinh phí phát triển công nghiệp hỗ trợ và quy định mức chi cụ thể các hoạt động phát triển công nghiệp hỗ trợ trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

- Về công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật tại các CCN, đặc biệt là vi phạm về pháp luật đất đai, đầu tư, bảo vệ môi trường, phòng chống cháy nổ; việc thực hiện chế độ báo cáo về CCN:

+ Thường xuyên chỉ đạo các phòng, ban đơn vị, UBND các xã, phường tăng cường công tác kiểm tra, xử lý các trường hợp vi phạm thẩm quyền đối với các dự án đầu tư xây dựng và hoạt động sản xuất kinh doanh tại các cụm công nghiệp trên địa bàn.

+ Phối hợp chặt chẽ với các sở, ban, ngành của tỉnh về công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật tại các cụm công nghiệp và xử lý các trường hợp vi phạm về pháp luật đất đai, đầu tư, bảo vệ môi trường, phòng chống cháy nổ trên địa bàn thị xã.

+ Thực hiện việc báo cáo định kỳ cho UBND tỉnh, Sở Công Thương theo quý, năm và giai đoạn theo đúng đề cương và thời gian quy định.

- Về tổ chức, thực hiện thống kê, theo dõi, kiểm tra, đánh giá tình hình quy hoạch, thành lập, đầu tư xây dựng hạ tầng và hoạt động của các CCN trên địa bàn: Thường xuyên theo dõi, kiểm tra về tình hình đầu tư xây dựng và hoạt động các cụm công nghiệp.

(có phụ lục số 01, 02 và 03 chi tiết kèm theo)

II. Đánh giá, nhận xét chung

- Qua 5 năm triển khai thực hiện Nghị định 68/2017/NĐ-CP và 2 năm thực hiện Nghị định số 66/2020/NĐ-CP tạo sự chuyển biến rõ rệt trong công tác quản lý, phát triển cụm công nghiệp; thực hiện chủ trương của Chính phủ lấy doanh nghiệp là đối tượng phục vụ, tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp đầu tư kinh doanh và phát triển. Khuyến khích thu hút đầu tư vào cụm công nghiệp, quy định rõ ràng về cơ chế ưu đãi, hỗ trợ cụm công nghiệp; xác định rõ chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp ở những địa bàn kinh tế - xã hội khó khăn; quyền và nghĩa vụ của chủ đầu tư xây dựng hạ tầng cụm công nghiệp. Giúp cho việc quản lý vào cụm công nghiệp đạt hiệu quả hơn.

- Công tác triển khai đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng cụm công nghiệp còn chậm, thời gian kéo dài, nguyên nhân là do thiếu vốn đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng, nguồn vốn xây dựng chủ yếu từ ngân sách Trung ương, tỉnh và đối ứng của thị xã. Bên cạnh đó, do điều kiện hấp dẫn, thu hút đầu tư trên địa bàn thị xã chưa thuận lợi, đến nay chưa thu hút được doanh nghiệp tham gia đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng cụm công nghiệp trên địa bàn.

III. Một số đề xuất, kiến nghị

- Hiện nay thủ tục để triển khai dự án đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng cụm công nghiệp đang thực hiện theo 2 quy định: Chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư năm 2020 và Thủ tục thành lập, mở rộng CCN theo Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và 66/2020/NĐ-CP về quản lý, phát triển cụm công nghiệp. Đề nghị Bộ Công Thương thống nhất hướng dẫn trình tự thủ tục để triển khai thực hiện, tránh chồng chéo giữa các quy định.

- Các cụm công nghiệp trên địa bàn thị xã đã đầu tư kết cấu hạ tầng và thu hút các dự án đầu tư sản xuất kinh doanh trong cụm. Tuy nhiên, đối với các dự án lớn thuế chủ yếu nộp về Cục thuế tỉnh, địa phương thiếu nguồn thu để cân đối ngân sách. Do đó, kính đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cân đối trích một phần trong tổng nguồn thu từ các doanh nghiệp trong cụm công nghiệp (*do Cục thuế tỉnh thu*) để hỗ trợ cho địa phương duy tu, sửa chữa và tái đầu tư kết cấu hạ tầng cụm công nghiệp.

- Đề nghị Sở Công Thương thường xuyên tổ chức các lớp tập huấn, đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ quản lý, phát triển cụm công nghiệp cho cán bộ làm công tác quản lý cụm công nghiệp tại địa phương và các doanh nghiệp.

UBND thị xã Đức Phổ kính báo cáo Sở Công Thương biết, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở Công Thương;
- CT, các PCT UBND thị xã;
- Văn phòng thị xã;
- Phòng Kinh tế;
- Ban QLDA ĐT và PTQĐ thị xã;
- Lưu: VT, PKT.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Võ Minh Vương