

Số: 219 /BC-HĐND

Đức Phố, ngày 15 tháng 12 năm 2021

### **BÁO CÁO**

**Thẩm tra Báo cáo số 462/BC-UBND ngày 09/12/2021 của UBND thị xã;  
dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025  
thuộc nguồn vốn ngân sách cấp thị xã kèm theo Tờ trình số 265/TTr-UBND  
ngày 09/12/2021 của UBND thị xã**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND thị xã về việc giao nhiệm vụ thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp HĐND cuối năm 2021; Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã đã thực hiện thẩm tra Báo cáo số 462/BC-UBND ngày 09/12/2021, dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 kèm theo Tờ trình số 265/TTr-UBND, kết quả thẩm tra như sau:

#### **I. Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư trung hạn giai đoạn 2016-2020**

Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 là kỳ Kế hoạch trung hạn đầu tiên áp dụng luật Đầu tư công, UBND huyện (nay là UBND thị xã) đã nỗ lực thực hiện các nhiệm vụ theo Nghị quyết số 21/2016/NQ-HĐND ngày 21/12/2016 và 03 nghị quyết về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn với tỷ lệ giải ngân bình quân đạt trên 90%, với 107 công trình, dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng. Việc bố trí vốn tập trung cho các công trình trọng điểm của thị xã, thuộc các lĩnh vực: giao thông, thủy lợi, giáo dục và đào tạo, xây dựng nông thôn mới, hạ tầng kỹ thuật, văn hóa - xã hội, quốc phòng, an ninh góp phần quan trọng trong việc thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của thị xã.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy vẫn còn một số hạn chế như: một số xã đã về đích nông thôn mới vẫn còn nợ đọng xây dựng cơ bản; việc thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng một số công trình còn tồn tại kéo dài, chậm giải ngân kế hoạch vốn hoặc không giải ngân hết vốn dẫn đến nhiều dự án phải kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân vốn năm sau; công tác bố trí tái định cư cho một số hộ dân bị ảnh hưởng bởi các dự án còn chậm, chưa được tháo gỡ kịp thời; công tác tư vấn, khảo sát, thiết kế ban đầu thiếu chính xác nên khi triển khai thi công gặp nhiều vướng mắc, phải điều chỉnh làm chậm tiến độ thi công. Báo cáo số 462/BC-UBND ngày 09/12/2021 của UBND thị xã chỉ nêu chung về số lượng công trình đã hoàn thành so với tổng công trình, dự án được bố trí vốn giai đoạn 2016-2020, chưa chi tiết danh mục theo hướng dẫn tại khoản 4 Mục I, khoản 3 Mục II Chỉ thị số 20/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 để có cơ sở cho việc phân bổ vốn trung hạn giai đoạn 2021-2025.

## **II. Về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025**

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã cơ bản thống nhất với các căn cứ, nguyên tắc lập kế hoạch và dự kiến phân bổ vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 cho các ngành theo Báo cáo số 462/BC-UBND và dự thảo Nghị quyết, Tờ trình số 265/TTr-UBND ngày 09/12/2021 của UBND thị xã, cụ thể:

### **1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết**

Việc UBND thị xã trình HĐND thị xã quyết định Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thuộc nguồn vốn ngân sách thị xã là đảm bảo cơ sở pháp lý theo quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật Đầu tư công; làm cơ sở cho việc xây dựng kế hoạch đầu tư công hàng năm và góp phần thực hiện thắng lợi mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội theo Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ thị xã lần thứ XXI.

### **2. Về nguồn vốn đầu tư phát triển**

Tổng nguồn vốn đầu tư phát triển giai đoạn 2021-2025 của ngân sách cấp thị xã là: 2.080.000 triệu đồng, tăng 2,72 lần so với giai đoạn 2016-2020. Trong đó:

- Nguồn vốn đầu tư từ ngân sách tỉnh phân cấp cho ngân sách thị xã: 227.525 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 10,94%.

- Nguồn vốn cân đối ngân sách thị xã: 300.000 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 14,42%.

- Nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ, vốn khác: 900.000 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 43,27%.

- Nguồn vốn thu từ quỹ đất: 652.475 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 31,37%.

Ban Kinh tế - Xã hội đề xuất khi xây dựng Kế hoạch đầu tư công hàng năm cần lưu ý đảm bảo khả năng cân đối nguồn lực của thị xã, tránh trường hợp xây dựng kế hoạch quá cao so với khả năng cân đối nguồn lực của thị xã.

### **3. Về phương án phân bổ nguồn vốn ngân sách**

#### **- Cơ cấu phân bổ vốn đầu tư các công trình theo thời gian:**

+ Trả nợ khối lượng xây dựng cơ bản các công trình hoàn thành đưa vào sử dụng từ năm 2020 về trước: 31.541 triệu đồng.

+ Công trình chuyển tiếp sang giai đoạn 2021-2025: 153.819 triệu đồng.

+ Các công trình khởi công mới giai đoạn 2021-2025: 1.813.347 triệu đồng.

+ Bố trí vốn đối ứng xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025: 68.260 triệu đồng.

+ Dự phòng: 13.033 triệu đồng.

#### **- Cơ cấu phân bổ vốn đầu tư theo từng ngành, lĩnh vực:**

+ Ngành giao thông: 745.000 triệu đồng, chiếm tỷ lệ: 41,08%.

- + Ngành thủy lợi: 380.400 triệu đồng, chiếm tỷ lệ: 20,98%.
- + Ngành giáo dục và đào tạo: 186.860 triệu đồng, chiếm tỷ lệ: 10,3%.
- + Ngành văn hóa, thông tin: 32.500 triệu đồng, chiếm tỷ lệ: 1,79%.
- + Ngành hạ tầng kỹ thuật: 414.807 triệu đồng, chiếm tỷ lệ: 22,88%.
- + Quy hoạch: 53.780 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 2,97%.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã nhận thấy việc xây dựng phương án phân bổ vốn đầu tư theo lĩnh vực trong Kế hoạch của UBND thị xã là phù hợp và đáp ứng với yêu cầu phát triển trong cả giai đoạn. Tuy nhiên, đối với các dự án chuyển tiếp theo tiến độ được phê duyệt sẽ hoàn thành trong năm 2021, 2022 nhưng đa số chỉ bố trí vốn khoảng 90% tổng mức đầu tư. Đối với dự án khởi công mới, kế hoạch bố trí vốn chưa đảm bảo so với tổng mức đầu tư (*Ngành Văn hóa - Thông tin chỉ bố trí 65%*).

### **III. Dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thuộc nguồn vốn ngân sách cấp thị xã**

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết về tổng nguồn vốn đầu tư phát triển, phương án phân bổ vốn và cơ cấu phân bổ vốn. Tuy nhiên, đề nghị bổ sung các nội dung sau:

- Trong phần căn cứ pháp lý cần bổ sung Kết luận của Ban Thường vụ Thị ủy cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và Nghị quyết số 50/NQ-HĐND ngày 12/11/2021 của Hội đồng nhân dân thị xã về việc cho ý kiến xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết cần thể hiện đầy đủ về mục tiêu, định hướng đầu tư, khả năng huy động và cân đối các nguồn vốn, nguyên tắc, thứ tự ưu tiên trong kế hoạch phân bổ vốn và các giải pháp triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

- Cần bổ sung Phụ lục các công trình, dự án tăng, giảm tổng mức đầu tư so với danh mục đầu tư đã được HĐND thị xã thông qua; các công trình, dự án chưa đủ điều kiện giao kế hoạch vốn giai đoạn 2021-2025 (*chưa hoàn chỉnh thủ tục để xuất chủ trương đầu tư*).

### **IV. Kiến nghị**

- UBND thị xã tập trung chỉ đạo triển khai Kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 sát với thực tế nhu cầu vốn của từng dự án; tổ chức thanh tra, kiểm tra để nắm bắt kịp thời việc chấp hành các quy định của pháp luật trong tổ chức thực hiện các công trình, dự án đầu tư công, khắc phục, ngăn ngừa sai sót, vi phạm các quy định của pháp luật; khắc phục việc đề xuất các công trình, dự án và mức vốn bố trí nhưng chưa dự báo được tính khả thi trong triển khai thực hiện; thực hiện đảm bảo các quy định của pháp luật về đầu tư, đầu tư công, đấu thầu, xây dựng.

- Tập trung khai thác tốt nguồn thu từ quỹ đất, huy động tối đa đóng góp của xã hội để tập trung cho đầu tư phát triển hệ thống hạ tầng kinh tế - xã hội. Đẩy mạnh công tác xúc tiến kêu gọi đầu tư ngoài nguồn ngân sách.

- Đối với các dự án đã xác định rõ nguồn vốn và khả năng cân đối vốn thì triển khai ngay các thủ tục xác lập hồ sơ, trình cấp thẩm quyền phê duyệt để triển khai thực hiện. Đối với các dự án còn lại khi có nguồn vốn thì khẩn trương triển khai các thủ tục đầu tư theo quy định; đồng thời cần đầu tư đồng bộ kết cấu hạ tầng, đánh giá tác động ảnh hưởng...

- Việc triển khai kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 cần quan tâm đến đầu tư xây dựng các công trình, dự án có sự kết nối các địa bàn để tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội và dẫn dắt, thu hút đầu tư tư.

- Riêng đầu tư dự án Nâng cấp tuyến đường Phố Thuận - Phố Nhơn (đoạn Phố Nhơn) là cần thiết. Đề nghị bố trí kinh phí để đầu tư hoàn chỉnh tuyến đường (chiều dài khoảng 1200 m và xây cầu tràn). Vì qua khảo sát, hiện trạng tuyến đường này chiều dài chỉ khoảng 1200 m, nếu không đầu tư toàn tuyến sẽ không phát huy hiệu quả dự án.

Trên đây là báo cáo thẩm tra về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 thuộc nguồn vốn ngân sách cấp thị xã của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã, kính trình HĐND thị xã xem xét và quyết định./.

**Nơi nhận :**

- Thường trực Thị ủy;
- TT HĐND, UBND thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- Phòng TC-KH;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Võ Minh Châu**