

Số: 218/BC-HĐND

Đức Phổ, ngày 15 tháng 12 năm 2021

### **BÁO CÁO**

#### **Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư các dự án hạ tầng giao thông thuộc nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025 kèm theo các Tờ trình của UBND thị xã**

Thực hiện Điều 109 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015 và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã Đức Phổ về việc giao nhiệm vụ thẩm tra các tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 3 (kỳ họp thường lệ cuối năm 2021) của HĐND thị xã; Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã đã thẩm tra các dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư các dự án, công trình kèm theo các Tờ trình số: 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246 và 247/TTr-UBND ngày 07/12/2021 của UBND thị xã.

Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã như sau:

#### **I. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết**

Việc UBND thị xã trình HĐND thị xã dự thảo Nghị quyết về quyết định chủ trương đầu tư các công trình, dự án thuộc lĩnh vực hạ tầng giao thông là đảm bảo thẩm quyền quy định tại khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019. Việc đầu tư hạ tầng giao thông giai đoạn 2021-2025 phù hợp với Chương trình phát triển đô thị Đức Phổ đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2035; từng bước hoàn thiện mạng lưới giao thông, đáp ứng nhu cầu đi lại của người dân, tạo điều kiện thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của thị xã.

#### **II. Về dự thảo Nghị quyết**

Về trình tự, thủ tục, hồ sơ trình HĐND thị xã quyết định chủ trương đầu tư các dự án cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công. Để có cơ sở cho HĐND thị xã xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án, Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với chủ trương đầu tư các dự án, công trình trong dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình: số 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246 và 247/TTr-UBND ngày 07/12/2021 của UBND thị xã về sự cần thiết đầu tư, sự phù hợp quy hoạch, quy mô đầu tư, nguồn vốn đầu tư và thời gian thực hiện dự án. Cụ thể:

**1. Chủ trương đầu tư nâng cấp, mở rộng tuyến đường Phố Thuận - Phố Nhơn (đoạn qua địa bàn Phố Nhơn)**

1.1. *Sự cần thiết và mục tiêu đầu tư:* Tuyến đường Phố Thuận - Phố Nhơn được quy hoạch là tuyến đường huyện. Hiện trạng tuyến đường là bê tông xi măng, đoạn Phố Nhơn mặt đường 3,5m; cầu bản bị hư hỏng nặng (mố đá xây đá hộc đã xuống cấp trầm trọng); một số đoạn bị hư hỏng nhưng chưa được đầu tư xây dựng, nguy cơ mất an toàn cho người dân khi tham gia giao thông. Vì vậy, việc nâng cấp, mở rộng tuyến đường trên là hết sức cần thiết.

1.2. *Sự phù hợp với quy hoạch:* Theo Báo cáo thẩm định thì hạng mục nâng cấp, mở rộng tuyến đường Phố Thuận - Phố Nhơn (đoạn qua địa bàn xã Phố Nhơn) là phù hợp với quy hoạch phát triển thông của thị xã đã được phê duyệt.

1.3. *Quy mô đầu tư:* Xây dựng cầu tràn chiều dài 12m và Nâng cấp mở rộng đoạn đường dài khoảng 400m (bề rộng mặt 7,5m).

1.4. *Tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư:* Khoảng 4.300 triệu đồng; từ nguồn vốn ngân sách thị xã.

1.5. *Nhóm dự án và thời gian thực hiện:* Nhóm C; không quá 03 năm.

\* **Kiến nghị:** Việc đầu tư Dự án Nâng cấp, mở rộng tuyến đường Phố Thuận - Phố Nhơn (đoạn Phố Nhơn) là rất cần thiết, Ban đề nghị nâng quy mô đầu tư hoàn chỉnh tuyến đường (chiều dài khoảng 1200 m và xây cầu tràn). Vì qua khảo sát, hiện trạng tuyến đường này chiều dài chỉ còn khoảng 1200 m, nếu không đầu tư toàn tuyến sẽ chia nhỏ dự án, người dân phản ánh.

## 2. Chủ trương đầu tư xây dựng đường Phố Hòa – Phố Vinh (đoạn Nguyễn Tất Thành - Phố Vinh)

2.1. *Sự cần thiết và mục tiêu đầu tư:* Việc đầu tư xây dựng tuyến đường Phố Hòa - Phố Vinh (đoạn Nguyễn Tất Thành - Phố Vinh) thu hút nhiều nguồn vốn đầu tư, các khu dân cư được hình thành, phát huy việc khai thác quỹ đất ở hai bên tuyến hiệu quả, góp phần vào phát triển công nghiệp, thương mại dịch vụ và du lịch của thị xã; kết nối giao thông thuận lợi, tạo điều kiện cho người dân trong vùng phát triển kinh tế - xã hội; tăng vẻ đẹp mỹ quan đô thị; từng bước hoàn thiện giao thông trên địa bàn thị xã Đức Phổ theo quy hoạch được duyệt, mở rộng không gian đô thị về phía Đông.

2.2. *Sự phù hợp với quy hoạch:* Công trình phù hợp với Đồ án Quy hoạch phân khu và Quy định quản lý theo Đồ án Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 Trung tâm đô thị Phố Vinh, thị xã Đức Phổ đã được phê duyệt.

2.3. *Quy mô đầu tư:* Chiều dài khoảng 1600m; mặt đường bê tông nhựa.

2.4. *Tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư:* Khoảng 180.000 triệu đồng; từ nguồn vốn ngân sách tỉnh và ngân sách thị xã.

2.5. *Nhóm dự án và thời gian thực hiện:* Nhóm B; không quá 04 năm.

\* **Kiến nghị:** Hiện trạng, tuyến đường dự kiến đầu tư xây dựng đi qua hầu như trên diện tích đất lúa, đất vườn, nhà ở của người dân. Trong quá trình thực hiện dự án, Chủ đầu tư cần đánh giá rõ tác động của dự án đến môi trường; đồng thời có kế hoạch cụ thể để thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng đảm bảo quyền lợi tối ưu cho người dân trong vùng bị ảnh hưởng bởi dự án.

Việc đầu tư tuyến đường cần được thực hiện đồng bộ kết cấu hạ tầng giữa giao thông, điện chiếu sáng và hệ thống thoát nước... theo tiêu chuẩn, hạn chế đầu tư nhiều lần, gây phản ảnh trong nhân dân.

### **3. Chủ trương đầu tư nâng cấp, mở rộng tuyến đường Mỹ Trang - Phở Khánh**

3.1. *Sự cần thiết và mục tiêu đầu tư:* Tuyến đường Mỹ Trang - Phở Khánh được quy hoạch là tuyến đường huyện, là tuyến huyết mạch nối liền xã Phở Cường và Phở Khánh. Với hiện trạng mặt đường 3,5m đã được đầu tư năm 2017, chiều dài 5370m, chỉ có một làn xe chạy nên việc lưu thông gặp rất nhiều khó khăn, nguy cơ mất an toàn giao thông; còn lại khoảng 816,8m (đoạn Phở Khánh đầu nối Quốc lộ 1) chưa được đầu tư. Để đảm bảo giao thông được thông suốt và an toàn cho người dân, việc đầu tư nâng cấp, mở rộng tuyến đường trên là hết sức cần thiết.

3.2. *Sự phù hợp với quy hoạch:* Công trình phù hợp với quy hoạch giao thông của thị xã Đức Phở đã được phê duyệt.

3.3. *Quy mô đầu tư:* Chiều dài khoảng 6186,8m; đường cấp V đồng bằng, bề rộng nền: 7,5m (trong đó bề rộng mặt đường: 5,5m; lề hai bên 02m).

3.4. *Tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư:* Khoảng 21.000 triệu đồng; từ ngân sách thị xã.

3.5. *Nhóm dự án và thời gian thực hiện:* Nhóm C; không quá 03 năm.

\* **Kiến nghị:** Hiện trạng, tuyến đường có đoạn rất hẹp (đoạn ngã Ba ông Nghị đến Trường Mầm non Phở Cường). Việc đầu tư nâng cấp, mở rộng sẽ ảnh hưởng đến công trình, vật kiến trúc, nhà ở của người dân. Trong quá trình thực hiện, Chủ đầu tư dự án cần xây dựng kế hoạch cụ thể để thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng đảm bảo quyền lợi tối ưu cho người dân trong vùng bị ảnh hưởng bởi dự án. Cần quan tâm xây dựng hệ thống thoát nước dọc và thoát nước ngang cả tuyến đường và đánh giá khả năng tác động môi trường khi đầu tư xây dựng dự án.

#### **4. Chủ trương Cải tạo, sửa chữa tuyến đường huyện (Núi Bàu - Liệt Sơn), hạng mục: Nền, mặt đường và thoát nước**

4.1. *Sự cần thiết và mục tiêu đầu tư:* Tuyến đường Núi Bàu - Liệt Sơn là tuyến huyết mạch nối liền Trung tâm thị xã Đức Phổ với Khu di tích Đặng Thùy Trâm và Hồ Liệt Sơn. Hiện trạng, một số đoạn bị hư hỏng nặng vì xây dựng đã lâu. Việc đầu tư nâng cấp, mở rộng tuyến đường trên là rất cần thiết, góp phần tạo thuận lợi cho người dân và phương tiện tham gia giao thông, đồng thời tạo động lực thu hút nhà đầu tư vào Khu di tích Đặng Thùy Trâm.

4.2. *Sự phù hợp với quy hoạch:* Dự án phù hợp với quy hoạch phát triển giao thông của thị xã Đức Phổ đã được phê duyệt.

4.3. *Quy mô đầu tư:* Chiều dài khoảng 2050m; bề rộng nền 7,5m (Bề rộng mặt 5,5m; lề hai bên 2m); mặt đường bê tông xi măng.

4.4. *Tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư:* Khoảng 7.000 triệu đồng; từ ngân sách thị xã.

4.5. *Nhóm dự án và thời gian thực hiện:* Nhóm C; không quá 03 năm.

\* **Kiến nghị:** Cần quan tâm xây dựng hệ thống thoát nước dọc và thoát nước ngang trên một số đoạn của tuyến đường. Vì theo khảo sát, mùa mưa nước trên núi đổ về tuyến này rất lớn, hàng năm những hộ dân dọc tuyến thường xuyên bị ngập do nước thoát không hết.

#### **5. Chủ trương đầu tư nâng cấp, mở rộng tuyến đường Phổ An - Phổ Phong (ĐH42) đoạn Phổ Phong**

5.1. *Sự cần thiết và mục tiêu đầu tư:* Hiện trạng tuyến đường Phổ An - Phổ Phong (đoạn qua Phổ Phong) nằm trên tuyến đường huyện ĐH.42 chưa được đầu tư, đường đất lầy lội, hẹp, khả năng lưu thông kém, các công trình trên tuyến bị hư hỏng nặng, gây mất an toàn giao thông. Việc đầu tư nâng cấp, mở rộng tuyến theo quy hoạch được duyệt, kết nối giao thông thuận lợi và an toàn nhằm phát triển cơ sở hạ tầng đồng bộ, góp phần phát triển kinh tế - xã hội giữa các địa phương.

5.2. *Sự phù hợp với quy hoạch:* Dự án phù hợp với quy hoạch phát triển giao thông của thị xã Đức Phổ đã được phê duyệt.

5.3. *Quy mô đầu tư:* Chiều dài khoảng 1054m; mặt đường bê tông xi măng.

5.4. *Tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư:* Khoảng 5.600 triệu đồng; từ ngân sách thị xã.

5.5. *Nhóm dự án và thời gian thực hiện:* Nhóm C; không quá 03 năm.

\* **Kiến nghị:** Hiện trạng, tuyến đường có đoạn rất hẹp (vướng các Ki ốt tại chợ số 3 Phố Phong). Việc đầu tư, nâng cấp, mở rộng sẽ ảnh hưởng đến chợ, đất vườn, nhà ở của người dân. Trong quá trình thực hiện dự án, Chủ đầu tư dự án cần phối hợp với chính quyền địa phương trong công tác giải phóng mặt bằng và có phương án cụ thể để thực hiện bồi thường, hỗ trợ, đảm bảo quyền lợi tối ưu cho người dân trong vùng bị ảnh hưởng bởi dự án. Cần quan tâm xây dựng hệ thống thoát nước và đánh giá khả năng tác động môi trường khi đầu tư xây dựng dự án.

## **6. Chủ trương đầu tư xây dựng đường Huỳnh Công Thiệu nối dài (giai đoạn 2)**

6.1. *Sự cần thiết và mục tiêu đầu tư:* Việc đầu tư tuyến đường Huỳnh Công Thiệu nối dài (giai đoạn 2) là rất cần thiết nhằm tiếp tục hoàn thiện các tiêu chí Đô thị loại III trong những năm tiếp theo và tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội cho địa phương. Khi dự án hoàn thành sẽ thu hút nhiều nguồn vốn đầu tư, các khu dân cư được hình thành, phát huy việc khai thác quỹ đất hai bên tuyến.

6.2. *Sự phù hợp với quy hoạch:* Công trình phù hợp với Đồ án quy hoạch phân khu và Quy định quản lý theo Đồ án Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 Trung tâm đô thị Phố Ninh, Phố Minh đã được phê duyệt.

6.3. *Quy mô đầu tư:* Chiều dài khoảng 2.242,61m; mặt đường bê tông nhựa.

6.4. *Tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư:* Khoảng 100.000 triệu đồng; từ nguồn vốn ngân sách thị xã.

6.5. *Nhóm dự án và thời gian thực hiện:* Nhóm B; không quá 04 năm.

\* **Kiến nghị:** Việc đầu tư tuyến đường Huỳnh Công Thiệu nối dài cần thực hiện đồng bộ kết cấu hạ tầng giữa giao thông, điện chiếu sáng và hệ thống thoát nước..., nhằm đảm bảo khai thác hiệu quả tuyến đường.

## **7. Chủ trương đầu tư nâng cấp, mở rộng tuyến đường Phố Minh – Phố Văn (đoạn Phố Văn)**

7.1. *Sự cần thiết và mục tiêu đầu tư:* Tuyến đường trên được quy hoạch là đường huyện. Hiện trạng tuyến đường Phố Minh - Phố Văn (đoạn qua Phố Văn) là đường bê tông xi măng mặt đường 3m, nhỏ hẹp, một số đoạn bị hư hỏng, xuống cấp rất nặng gây mất an toàn giao thông. Việc đầu tư nâng cấp, mở rộng tuyến đường Phố Minh - Phố Văn (đoạn Phố Văn) là rất cần thiết, góp phần hoàn thiện hạ tầng giao thông trên địa bàn thị xã.

7.2. *Sự phù hợp với quy hoạch:* Dự án phù hợp với quy hoạch phát triển giao thông của thị xã Đức Phổ đã được phê duyệt.

7.3. *Quy mô đầu tư:* Chiều dài khoảng 1204; mặt đường bê tông xi măng.

7.4. *Tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư:* Khoảng 6.500 triệu đồng; từ ngân sách thị xã.

7.5. *Nhóm dự án và thời gian thực hiện:* Nhóm C; không quá 03 năm.

\* **Kiến nghị:** Bản chất tuyến đường này trước đây là đê ngăn sông Trà Câu kết hợp với giao thông. Vì vậy, khi xây dựng cần căn cứ vào tình hình thực tế, bám theo cao độ quy hoạch của hai bờ sông để tránh trường hợp ngăn cản dòng nước.

## **8. Chủ trương đầu tư hạ tầng Khu dân cư làng cá Sa Huỳnh (những đoạn còn lại)**

8.1. *Sự cần thiết và mục tiêu đầu tư:* Hạ tầng Khu dân cư làng cá Sa Huỳnh (đoạn tuyến số 9 và đoạn tuyến số 3) nằm trên địa bàn phường Phổ Thạnh. Hiện trạng đường hẹp, lầy lún. Việc đầu tư hạ tầng Khu dân cư làng cá Sa Huỳnh (những đoạn còn lại) là rất cần thiết, góp phần khép kín hạ tầng Khu dân cư; tạo tiền đề cơ sở vật chất cho việc xây dựng Khu dân cư mới và hoàn thiện hạ tầng giao thông theo quy hoạch.

8.2. *Sự phù hợp với quy hoạch:* Dự án phù hợp với quy hoạch Khu dân cư làng cá Sa Huỳnh đã được phê duyệt.

8.3. *Quy mô đầu tư:* Chiều dài khoảng 313,26m (tuyến số 9 là 212,26m; tuyến số 3 là 101m); mặt đường bê tông xi măng.

8.4. *Tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư:* Khoảng 11.000 triệu đồng; từ ngân sách thị xã.

8.5. *Nhóm dự án và thời gian thực hiện:* Nhóm C; không quá 03 năm.

\* **Kiến nghị:** Chủ đầu tư cần phối hợp với chính quyền địa phương khảo sát, xác định rõ nguồn gốc đất hiện nay và thực hiện kiểm đếm chính xác nhà ở của người dân bị ảnh hưởng bởi dự án. Vì hiện trạng, có một số hộ dân đã xây dựng nhà ở lấn ra đường nhưng không có giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; Dự án chỉ mới kết thúc năm 2019 nên việc đầu tư trong giai đoạn này cần xem xét có thật sự phù hợp không? Chi phí bồi thường tương đối lớn so với tổng mức đầu tư, kể cả việc dự đoán công tác giải phóng mặt bằng sẽ rất khó khăn.

## **9. Chủ trương đầu tư cầu Đò Mốc và đường dẫn**

9.1. *Sự cần thiết và mục tiêu đầu tư:* Cầu Đò Móc nằm trên tuyến đường huyện ĐH.42C. Hiện trạng cầu rất hẹp, bị xuống cấp vì xây dựng đã lâu; vào mùa mưa cầu bị ngập gây ách tắc giao thông. Bên cạnh đó, lưu lượng, phương tiện tham gia giao thông lớn; dễ gây mất an toàn khi có 02 phương tiện gặp nhau tại vị trí cầu. Việc đầu tư cầu Đò Móc và Đường dẫn sẽ tạo điều kiện cho người dân và phương tiện đi lại thuận tiện, an toàn, từng bước hoàn thiện mạng lưới giao thông trên địa bàn thị xã nói chung và các phường Phổ Văn, Phổ Quang nói riêng nhằm kết nối phát triển kinh tế - xã hội của địa bàn.

9.2. *Sự phù hợp với quy hoạch:* Dự án phù hợp với Đồ án quy hoạch phân khu và Quy định quản lý theo Đồ án Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 Trung tâm đô thị Phổ Văn và Phổ Quang.

9.3. *Quy mô đầu tư:* Chiều dài tuyến khoảng 620m (cầu khoảng 231m, rộng 12m và Đường dẫn khoảng 389m).

9.4. *Tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư:* Khoảng 96.000 triệu đồng; từ ngân sách hỗ trợ có mục tiêu của tỉnh.

9.5. *Nhóm dự án và thời gian thực hiện:* Nhóm C; không quá 03 năm.

\* **Kiến nghị:** Xây dựng cầu Đò Móc cần có tính thẩm mỹ và lâu dài, tạo điểm nhấn; tính toán đảm bảo không lỗi thời trong 10 hoặc 20 năm tới.

## **10. Chủ trương đầu tư Đường Xô Viết Nghệ Tĩnh (giai đoạn 2)**

10.1. *Sự cần thiết và mục tiêu đầu tư:* Việc đầu tư tuyến đường trên là cần thiết, góp phần hoàn thiện các tiêu chí đô thị loại IV, từng bước hoàn thiện mạng lưới giao thông đô thị theo quy hoạch được duyệt.

10.2. *Sự phù hợp với quy hoạch:* Dự án phù hợp với quy hoạch phát triển giao thông của thị xã Đức Phổ đã được phê duyệt.

10.3. *Quy mô đầu tư:* Chiều dài khoảng 334m; mặt đường bê tông xi măng.

10.4. *Tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư:* Khoảng 28.000 triệu đồng; từ ngân sách thị xã.

10.5. *Nhóm dự án và thời gian thực hiện:* Nhóm C; không quá 03 năm.

## **III. Kiến nghị chung**

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã đề nghị UBND thị xã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn phối hợp đơn vị có liên quan hoàn thiện thủ tục, xây dựng kế hoạch đầu tư đảm bảo theo quy định hiện hành; đồng thời tăng cường công tác kiểm tra, giám sát tiến độ thực hiện của các cơ quan, đơn vị. Đề HĐND thị xã có cơ sở xem xét, quyết định chủ trương đầu tư; UBND thị xã cần giải trình thêm lý

do một số dự án, công trình tăng tổng mức đầu tư so với danh mục đầu tư công đã được HĐND thị xã phê duyệt.

Việc đầu tư xây dựng phải đảm bảo đúng quy hoạch và thực hiện đồng bộ hạ tầng giao thông, hệ thống thoát nước, hệ thống điện...

Trên đây là Báo cáo thẩm tra các tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc quyết định chủ trương đầu tư một số dự án, công trình thuộc nhóm lĩnh vực giao thông. Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thị xã kính báo cáo HĐND thị xã xem xét quyết định./.

**Nơi nhận :**

- Thường trực Thị ủy;
- TT HĐND thị xã;
- UBND thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- Lưu. VT.

**TM. BAN KINH TẾ XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Võ Minh Châu**