

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả triển khai thực hiện Quyết định số 48/2014/QĐ-TTg ngày 28 tháng 8 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ hộ nghèo xây dựng nhà ở phòng, tránh bão, lụt khu vực miền Trung**

Theo đề nghị của Sở Xây dựng tại Công văn số 1792/SXD-QLN&BDS ngày 06/9/2021 về việc báo cáo tổng kết chính sách hỗ trợ hộ nghèo xây dựng nhà ở phòng, tránh bão, lụt trên địa bàn tỉnh theo Quyết định số 48/2014/QĐ-TTg ngày 28/8/2014 của Thủ tướng Chính phủ. UBND thị xã Đức Phổ báo cáo như sau:

#### **I. Phần mở đầu**

Do đặc điểm địa lý, khí hậu hàng năm các tỉnh thuộc vùng duyên hải miền Trung nói chung, tỉnh Quảng Ngãi và thị xã Đức Phổ nói riêng thường xuyên bị ảnh hưởng bởi thiên tai bão, lũ, lụt. Những năm gần đây, do ảnh hưởng của biến đổi khí hậu nên tình hình thiên tai xảy ra thường xuyên hơn, cường độ lớn hơn và nguy hiểm hơn. Điển hình là trong năm 2020, Đức Phổ đã phải đối mặt với 7 cơn bão (gồm bão số 5, 6, 8, 9, 10, 12, 13) và áp thấp nhiệt đới, gây thiệt hại nặng nhất là cơn bão số 9 và số 10, đã có 09 người bị thương, 909 ngôi nhà bị hư hỏng; 1.965 nhà bị ngập, thiệt hại lên đến gần 187 tỷ đồng.

Các trận bão gây ra lũ, lụt xảy ra liên tiếp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi nói chung và thị xã Đức Phổ nói riêng đã gây nhiều thiệt hại về người và tài sản cho người dân. Trong đó thiệt hại về nhà ở là rất nghiêm trọng, ảnh hưởng lớn đến đời sống người dân ở vùng nông thôn, đặc biệt là các hộ nghèo.

Để góp phần giải quyết một cách căn bản vấn đề phòng, tránh, giảm nhẹ thiệt hại do bão, lụt gây ra cho người dân các tỉnh duyên hải miền Trung, đặc biệt là người nghèo ở vùng nông thôn, tạo điều kiện cho người dân có cuộc sống an toàn, ổn định, bảo đảm an sinh xã hội, phát triển kinh tế của các địa phương, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 48/2014/QĐ-TTg ngày 28/8/2014 về chính sách hỗ trợ hộ nghèo xây dựng nhà ở phòng, tránh bão, lụt khu vực miền Trung; UBND tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định số 489/QĐ-UBND ngày 31/1/2014 về việc phê duyệt Đề án hỗ trợ hộ nghèo xây dựng nhà ở phòng tránh bão, lụt theo Quyết định số 48/2014/QĐ-TTg ngày 28/8/2014 của Thủ tướng Chính phủ.

Mục tiêu của Chương trình là thực hiện hỗ trợ hộ nghèo trong vùng thường xuyên bị thiên tai bão, lụt khu vực miền Trung xây dựng nhà ở phòng, tránh bão, lụt để có chỗ ở an toàn, ổn định, từng bước nâng cao mức sống, góp phần xóa đói, giảm nghèo bền vững.

Nguồn vốn thực hiện Chương trình: huy động từ nhiều nguồn vốn để thực hiện, bao gồm: vốn hỗ trợ từ ngân sách nhà nước, vốn vay ưu đãi từ Ngân hàng Chính sách xã hội, vốn huy động từ cộng đồng và tham gia đóng góp của hộ gia đình; thực hiện lồng ghép các nguồn vốn thuộc các chương trình, mục tiêu trong kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

## **II. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện**

Sau khi Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 48/2014/QĐ-TTg ngày 28/8/2014, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 489/QĐ-UBND ngày 31/1/2014, UBND huyện Đức Phổ (nay là UBND thị xã Đức Phổ) đã thực hiện:

+ Xây dựng kế hoạch chi tiết triển khai thực hiện Kế hoạch của Ủy ban nhân dân tỉnh trên địa bàn và chỉ đạo UBND các xã tổ chức kiện toàn Ban chỉ đạo thực hiện chính sách hỗ trợ hộ nghèo xây dựng nhà ở phòng, tránh bão, lụt cấp xã; rà soát, tổng hợp danh sách số hộ được hỗ trợ, đồng thời lập danh sách các hộ có nhu cầu vay vốn trình UBND huyện phê duyệt.

+ Giao Phòng Tài chính-Kế hoạch hướng dẫn nghiệp vụ tài chính cho các xã trong việc quản lý thực hiện và quyết toán vốn của chương trình; phối hợp thẩm định danh sách hộ nghèo được hỗ trợ xây dựng nhà ở phòng, tránh bão, lụt của các xã.

+ Giao Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì tổng hợp, rà soát, thẩm định danh sách hộ nghèo được xây dựng nhà ở phòng, tránh bão, lụt của các xã;

+ Giao Phòng Kinh tế và Hạ tầng (nay là Phòng Quản lý đô thị) hướng dẫn UBND các xã triển khai thực hiện Quyết định số 48/2014/QĐ-TTg ngày 28/8/2014 của Thủ tướng Chính phủ; phối hợp với phòng Lao động - Thương binh và Xã hội, phòng Tài chính - Kế hoạch thẩm định và trình UBND huyện phê duyệt danh sách hộ nghèo được hỗ trợ xây dựng nhà ở phòng, tránh bão, lụt của các xã; kiểm tra, đôn đốc tình hình triển khai thực hiện của các xã, xử lý hoặc đề xuất xử lý các vấn đề vướng mắc trong quá trình thực hiện.

+ Đề nghị UBMTTQ Việt Nam huyện tiếp tục phát huy cuộc vận động "Ngày vì người nghèo"; phối hợp với chính quyền các cấp, các tổ chức thành viên của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tích cực huy động để tạo thêm nguồn lực hỗ trợ hộ nghèo xây dựng nhà ở phòng, tránh bão, lụt; đồng thời thực hiện chức năng giám sát quá trình triển khai thực hiện chính sách hỗ trợ đảm bảo đúng mục tiêu, yêu cầu.

## **III. Kết quả thực hiện chính sách**

### **1. Số hộ đã được hỗ trợ xây dựng nhà ở**

Tổng số hộ hỗ trợ theo Đề án toàn Chương trình, tính cả số hộ theo dự án Hỗ trợ xây nhà chống chịu bão, lụt thuộc dự án “Tăng cường khả năng chống chịu với những tác động của biến đổi khí hậu cho các cộng đồng dễ bị tổn thương ven biển Việt Nam (GCF)” (đối với các địa phương có dự án), như sau:

Số lượng nhà ở đã được hỗ trợ: 100 căn, tương đương 100% so với số lượng nhà ở đã được phê duyệt tại đề án của tỉnh.

Trong đó, kết quả thực hiện ưu tiên hỗ trợ cho các đối tượng như sau:

- (1) Hộ gia đình là đồng bào dân tộc thiểu số: 0 hộ.
- (2) Hộ gia đình có hoàn cảnh khó khăn (già cả, neo đơn, tàn tật...): 37 hộ.
- (3) Hộ gia đình đang sinh sống tại các đơn vị hành chính thuộc vùng khó khăn và thôn đặc biệt khó khăn: 15 hộ.
- (4) Hộ gia đình đang cư trú tại các huyện nghèo theo quy định tại Nghị quyết số 30a/2008/NQ-CP ngày 27 tháng 12 năm 2008 của Chính phủ: 0 hộ.
- (5) Các hộ gia đình còn lại: 47 hộ.

## **2. Số hộ được hỗ trợ theo hỗ trợ theo dự án GCF**

*(Đối với các địa phương được hỗ trợ theo Dự án)*

Số lượng nhà ở đã được hỗ trợ: 63 căn, tương đương 63% so với số lượng nhà ở đã được phê duyệt tại đề án của tỉnh.

## **3. Về tiến độ thực hiện**

Kết quả thực hiện hỗ trợ thực tế theo từng năm cụ thể như sau:

- Năm 2014, Thực hiện hỗ trợ **0** hộ gia đình, đạt tỷ lệ 0%,
- Năm 2015: Thực hiện hỗ trợ **20** hộ gia đình, đạt tỷ lệ 20%,
- Năm 2016: Thực hiện hỗ trợ **14** hộ, đạt tỷ lệ 14%,
- Năm 2017: Thực hiện hỗ trợ **06** hộ, đạt tỷ lệ 06%,
- Năm 2018: Thực hiện hỗ trợ **55** hộ, đạt tỷ lệ 55%,
- Năm 2019: Thực hiện hỗ trợ **05** hộ, đạt tỷ lệ 05%,
- Năm 2020: Thực hiện hỗ trợ **0** hộ, đạt tỷ lệ 0%,
- Năm 2021: Thực hiện hỗ trợ **0** hộ, đạt tỷ lệ 0%.

## **4. Tổng số vốn đã được giải ngân để thực hiện hỗ trợ các hộ dân xây dựng nhà ở phòng, tránh bão, lụt: 5,869 tỷ đồng**

Trong đó:

- Vốn ngân sách Trung ương: 1,340 tỷ đồng.
- Vốn ngân sách tỉnh: 0,5 tỷ đồng.
- Vốn vay Ngân hàng Chính sách xã hội: 1,290 tỷ đồng.
- Vốn từ dự án GCF (với các địa phương thuộc Dự án): 107.100 USD (2,457 tỷ đồng).
- Vốn hỗ trợ Mặt trận tổ quốc: 0,282 tỷ đồng.
- Vốn huy động khác: 0 tỷ đồng.
- Chi phí quản lý: 0 tỷ đồng.

## 5. Về chất lượng nhà ở

- Vật liệu cơ bản làm nhà ở: Gạch, cát, đá, xi măng, tole, ...
- Diện tích bình quân căn nhà: 27,0 m<sup>2</sup>.
- Giá thành bình quân cho 1 căn nhà: 75 triệu đồng.

## 6. Các mô hình nhà ở thực hiện hỗ trợ trên địa bàn

Do người dân tự xây dựng nhà ở nên kiểu dáng, kiến trúc nhà ở phù hợp với phong tục tập quán của địa phương. Khi xây dựng nhà ở phòng tránh bão, lụt, nhìn chung các hộ dân đều tham khảo các thiết kế mẫu của Sở Xây dựng. Trên cơ sở các thiết kế mẫu, nhiều hộ gia đình đã cải tiến, bổ sung về quy mô diện tích xây dựng, kiểu dáng kiến trúc, mức độ hoàn thiện đảm bảo phù hợp với điều kiện cụ thể của từng gia đình.

Qua kiểm tra thực tế, các căn nhà phòng, tránh bão, lụt đã hoàn thành đều có cao độ sàn xây dựng vượt mức ngập cao nhất tại vị trí xây dựng, chất lượng nhà tương đương mức kiên cố, bán kiên cố, được xây dựng bằng vật liệu có chất lượng đảm bảo; tường xây gạch; móng, cột, sàn bằng bê tông cốt thép; mái lợp ngói hoặc tôn có khả năng kết hợp chống bão; nền nhà lát gạch hoặc láng vữa xi măng; các cửa sổ, cửa đi và các chi tiết cấu tạo khác đều đảm bảo yêu cầu, chất lượng.

## IV. Đánh giá thực hiện Chính sách

### 1. Mặt đạt được

Chính sách hỗ trợ hộ nghèo về nhà ở phòng, tránh bão, lụt thể hiện sự quan tâm của Đảng, Nhà nước và của toàn xã hội đối với hộ nghèo; thể hiện tinh thần “tương thân tương ái”, “lá lành đùm lá rách” của dân tộc Việt Nam. Việc thực hiện tốt chính sách đã giúp cho người nghèo cải thiện chỗ ở, ứng phó với thiên tai bão, lụt, ổn định cuộc sống, yên tâm lao động sản xuất, phát triển kinh tế để từng bước vươn lên thoát nghèo, góp phần đảm bảo an sinh xã hội. Mặt khác, thực hiện tốt chính sách hỗ trợ hộ nghèo về nhà ở phòng, tránh bão, lụt còn có ý nghĩa lớn lao về mặt chính trị, là dịp để củng cố thêm lòng tin của nhân dân đối với Đảng, với chính quyền, với chế độ xã hội mà đất nước ta đang xây dựng.

Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam đã tích cực tuyên truyền, vận động các tổ chức, đoàn thể, doanh nghiệp và cá nhân tham gia ủng hộ, giúp đỡ hộ nghèo xây dựng nhà ở bằng nhiều hình thức khác nhau như: ủng hộ bằng tiền 3 triệu đồng/hộ, vật liệu xây dựng hoặc ngày công lao động, đồng thời thực hiện chức năng giám sát quá trình triển khai Chính sách hỗ trợ đảm bảo đúng mục tiêu và yêu cầu.

### 2. Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân

- Công tác rà soát, thống kê số liệu, khảo sát, xây dựng và phê duyệt Đề án hỗ trợ nhà ở chưa bảo đảm chính xác, dẫn đến số lượng đối tượng hỗ trợ có nhiều sự thay đổi, điều chỉnh.

- Số vốn hỗ trợ và vốn vay còn thấp, việc huy động, lồng ghép các nguồn vốn khác hạn chế (trước khi có Quỹ khí hậu xanh (GCF)) nên không thu hút được nhiều hộ gia đình tham gia thực hiện chính sách, phải điều chỉnh đối tượng. Đa số các hộ thuộc diện được hỗ trợ của chính sách có cuộc sống khó khăn, không có khả năng tự bổ sung thêm kinh phí để xây dựng, sửa chữa nhà ở. Nhiều hộ già cả, neo đơn khó có khả năng trả nợ vốn vay ưu đãi từ Ngân hàng Chính sách xã hội nên không muốn vay vốn làm nhà.

- Các đối tượng là hộ nghèo, phần lớn dòng họ, anh em đều khó khăn nên không thể huy động vốn tự có từ người thân để thực hiện việc sửa chữa, nâng cấp nhà ở.

- Số lượng hộ dân nghèo có hoàn cảnh neo đơn, già yếu khó tổ chức xây nhà (nếu không có sự hỗ trợ từ chính quyền địa phương và các tổ chức đoàn thể).

#### **V. Đề xuất, kiến nghị**

- Kéo dài thời gian thực hiện Chương trình đến hết năm 2025;
- Mở rộng đối tượng hỗ trợ cho các hộ nghèo và hộ cận nghèo theo chuẩn nghèo giai đoạn 2021-2025;
- Tăng mức hỗ trợ trực tiếp từ ngân sách trung ương lên 20-30 triệu đồng/hộ; nâng mức cho vay ưu đãi lên tối đa 50 triệu đồng/hộ;

UBND thị xã Đức Phổ báo cáo kết quả triển khai thực hiện Quyết định số 48/2014/QĐ-TTg ngày 28 tháng 8 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ hộ nghèo xây dựng nhà ở phòng, tránh bão, lụt khu vực miền Trung trên địa bàn thị xã như trên để Sở Xây dựng biết, tổng hợp./.

#### **Nơi nhận:**

- Sở Xây dựng;
- CT, các PCT UBND thị xã;
- Phòng: VP, QLĐT;
- Lưu: VT.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Võ Thanh Hùng**